

Poziția ANOSR cu privire la Programul „Euro200”

*Versiunea a doua, revizuită și adăugită la data de 12.01.2016

Legea nr. 269 din 16 iunie 2004 privind acordarea unui ajutor financiar în vederea stimulării achiziționării de calculatoare urmărește „stimularea achiziționării de calculatoare, prin acordarea unor ajutoare financiare stabilite pe criterii sociale, pentru crearea de competențe în utilizarea tehnicii de calcul”.

Ajutorul constă în acordarea echivalentului în lei a **200 de euro** pentru achiziționarea unui singur calculator personal nou, sumă calculată în conformitate cu cursul de schimb valutar al Băncii Naționale a României din ultima zi a lunii precedente. În plus, suma acordată nu poate depăși valoarea calculatorului achiziționat, situație care nu mai poate fi întâlnită în ziua de astăzi prea des.

Beneficiază de prevederile acestui act normativ, în conformitate cu art. 2, alin. (1) al legii, elevii și/sau studenții din învățământul de stat sau privat, în vârstă de până la 26 de ani, care provin din familii cu venituri brute lunare medii/membru de familie de maximum **150 lei**, plafon care, teoretic, conform art. 2, alin. (2) din aceeași lege, ar trebui să fie indexat anual, printr-o hotărâre de guvern, în funcție de indicii de creștere a prețurilor de consum (IPC).

Această sumă nu a fost, însă, indexată niciodată până în prezent, fapt ce a restricționat foarte mult accesul studenților și al elevilor la aceste fonduri. Conform datelor Institutului Național de Statistică, IPC a crescut în perioada **iunie 2004 – noiembrie 2016** cu **167,46%**, însemnând **251,19 lei**, ceea ce ar însemna că plafonul lunar mediu de venit în prezent ar trebui să fie de minimum **401,19 lei** brut/membru de familie. În prezent, salariul de bază minim brut la nivel național este, începând cu data de 1 februarie 2017, de **1450 lei**. Astfel, plafonul de venit maxim pentru potențialii beneficiari reprezintă în prezent **10,34%** din salariul de bază minim brut la nivel național, în condițiile în care ar trebui, conform normelor legale în vigoare, să fie situat la procentul de **27,66%** din acest salariu.

La cursul valutar BNR din **4 ianuarie 2016**, un euro era cotelat la **4.5169 lei**, astfel încât **200 de euro** însumau **903,38 lei**. Suma alocată însă a fost de 888 lei per student/elev, în scădere cu 2 lei față de anul anterior.

An	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Suma	868	890	888	884	880	880

Tabel 1. Suma alocată în lei pentru fiecare elev/student în cadrul programului „Euro 200” în perioada 2014-2016, cu estimări pentru anul 2018 și 2019

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union






Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



 facebook.com/anosr.ro
 office@anosr.ro
 www.anosr.ro

 Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Având în vedere normele metodologice privind configurația minimă recomandată¹ pentru achiziționarea calculatoarelor, modificată prin *Hotărârea de Guvern nr. 1170 din 25 noiembrie 2011*, suma acordată este total insuficientă, fie că este vorba despre desktop², laptop³, netbook⁴ sau echivalent. De asemenea, în conformitate cu art. 2, alin. (2[^]1) din aceeași hotărâre, calculatoarele trebuie să fie dotate „în mod obligatoriu și cu un software de bază licențiat, incluzând **un sistem de operare și un program antivirus**”, ceea ce le crește și mai mult valoarea de piață.

¹ Configurația minimă a calculatoarelor care pot fi achiziționate este următoarea:

a) pentru desktop - procesor Dual Core sau echivalent; FSB minimum 800 MHz; frecvență procesor minimum 2.300 MHz; HDD minimum 250 GB; RAM tip DDR3 minimum 1 GB; unitate DVD; monitor LCD minimum 17"; tastatură, mouse optic;

b) pentru laptop - procesor minimum Dual Core sau echivalent; frecvență procesor minimum 2.000 MHz; RAM tip DDR3 minimum 1 GB; HDD minimum 250 GB; diagonală minimum 15"; rezoluție minimum 1.366 x 768; DVD;

c) pentru netbook sau echivalent - procesor Intel Atom sau echivalent; tip procesor minimum N450 sau echivalent; HDD SATA minimum 250 GB; RAM DDR3 minimum 1 GB; diagonală minimum 10".

² Un **desktop** care se încadrează în specificațiile minimale este *Maguay eXpertStation-G3260*, care poate fi achiziționat la prețul de 999 lei, informație disponibilă la adresa web: <http://www.compari.ro/sisteme-desktop-c3083/maguay/expertstation-g3260-p328054399/>. Sisteme asemănătoare se găsesc și la prețuri de până la 1100 lei. **La aceste prețuri se adaugă și echipamentele periferice (tastatură + mouse)**, ce pot fi achiziționate cu aproximativ 50 de lei, respectiv **sistemul de operare**. Un sistem de operare Microsoft Windows 8.1 cu licență BitDefender Antivirus Plus 2016 pentru un an costă 492 lei, informație disponibilă la adresa web <http://www.pcgarage.ro/sisteme-de-operare/microsoft/windows-81-oem-dsp-oei-64-bit-engleza/>. În plus, un **monitor LCD**, precum BenQ GL955A Monitor, poate fi achiziționat la prețuri variind între 309,99 lei, 319,00 lei sau 324,99 lei, informație disponibilă la adresa web: <http://www.compari.ro/monitoare-c3126/benq/gl955a-p117116818/>. Astfel, **costul total pentru achiziționarea unui desktop cu specificațiile minime prevăzute de lege, împreună cu echipamentele periferice (tastatură + mouse), monitor și sistem de operare** ajunge la cel puțin **1850,99 lei**, echivalentul a **409,7 euro**.

³ Un **laptop** care se încadrează în specificațiile minimale este *HP 250 G4 M9S73EA*, care poate fi achiziționat la prețuri precum 999 lei, 1192,97 lei sau 1251,99 lei (mai mari decât suma oferită de la bugetul de stat), informație disponibilă la adresa web: <http://www.compari.ro/notebook-laptop-c3100/hp/250-g4-m9s73ea-p287659519/#>. **La acest preț se adaugă și achiziționarea unui sistem de operare**. Un sistem de operare Microsoft Windows 8.1 cu licență BitDefender Antivirus Plus 2016 pentru un an costă 492 lei, informație disponibilă la adresa web <http://www.pcgarage.ro/sisteme-de-operare/microsoft/windows-81-oem-dsp-oei-64-bit-engleza/>. Astfel, **costul total pentru achiziționarea unui laptop cu specificațiile minime prevăzute de lege, împreună cu un sistem de operare aferent**, ajunge la **1491 de lei**, echivalentul a **330,02 euro**.

⁴ Un **netbook** care se încadrează în specificațiile minimale este *Lenovo IdeaPad 100S 80R20089HV*, care poate fi achiziționat la prețuri de 926,76 lei sau 1136,51 lei (mai mari decât suma oferită de la bugetul de stat), informație disponibilă la adresa web: <http://www.compari.ro/notebook-laptop-c3100/lenovo/ideapad-100s-80r20089hv-p328110067/>. **La acest preț se adaugă și achiziționarea unui sistem de operare**. Un sistem de operare Microsoft Windows 8.1 cu licență BitDefender Antivirus Plus 2016 pentru un an costă 492 lei, informație disponibilă la adresa web <http://www.pcgarage.ro/sisteme-de-operare/microsoft/windows-81-oem-dsp-oei-64-bit-engleza/>. Astfel, **costul total pentru achiziționarea unui netbook cu specificațiile minime prevăzute de lege, împreună cu un sistem de operare aferent**, ajunge la **1418,76 de lei**, echivalentul a **314,03 euro**.

ANOSR este membru în:

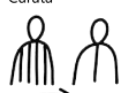
European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Prin urmare, este necesar ca și voucherul de 200 de euro oferit de statul român pentru achiziționarea unui calculator să crească. Dacă am indexa valoarea actuală a acestui voucher cu IPC pentru mărfuri nealimentare (o creștere a valorii de 190,03% față de iunie 2004), am ajunge la suma de **580,06 euro**, însemnând **2625,93 lei**, raportat la cursul valutar din **11 ianuarie 2017** (1 euro = 4.5270 lei). Considerăm că un cuantum al voucherului mai mare de **500 de euro**, precum și o creștere a plafonului de venit maxim brut/membru de familie până la salariul de bază minim brut la nivel național ar duce la o lărgire a grupului țintă de beneficiari ai acestui program. De asemenea, și **configurația tehnică minimală** pentru calculatoare ar trebui actualizată la nevoile anului 2016.

An	2004	2006	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Solicitanți	4496	458	267	125	112	112	85	82	29	54	16
Beneficiari	505	423	130	68	66	112	81	58	29	54	16
Procent solicitări acceptate	11,23 %	92,36 %	48,69 %	54,40 %	58,93 %	100,00 %	95,29 %	70,73 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %

Fig. nr. 1: Tabel cu numărul de solicitanți și beneficiari ai Legii nr. 269 din 16 iunie 2004 din învățământul universitar în perioada 2004-2016

Programul Euro 200 trebuie revigorat în cel mai scurt timp din cauza ineficienței sale, așa cum o demonstrează și evoluția numărului de solicitanți, respectiv beneficiari, cel puțin din mediul universitar. Astfel, dacă în **2004** au existat **4496** de solicitanți, respectiv **505** beneficiari, însemnând **11,23%** din cereri, în anul imediat următor, număr de solicitanți a scăzut la **458**, existând **423** de beneficiari (**92,36%** din cereri). În **2016** s-au înregistrat doar **16** solicitanți, un minim istoric, toate acestea fiind și eligibile.

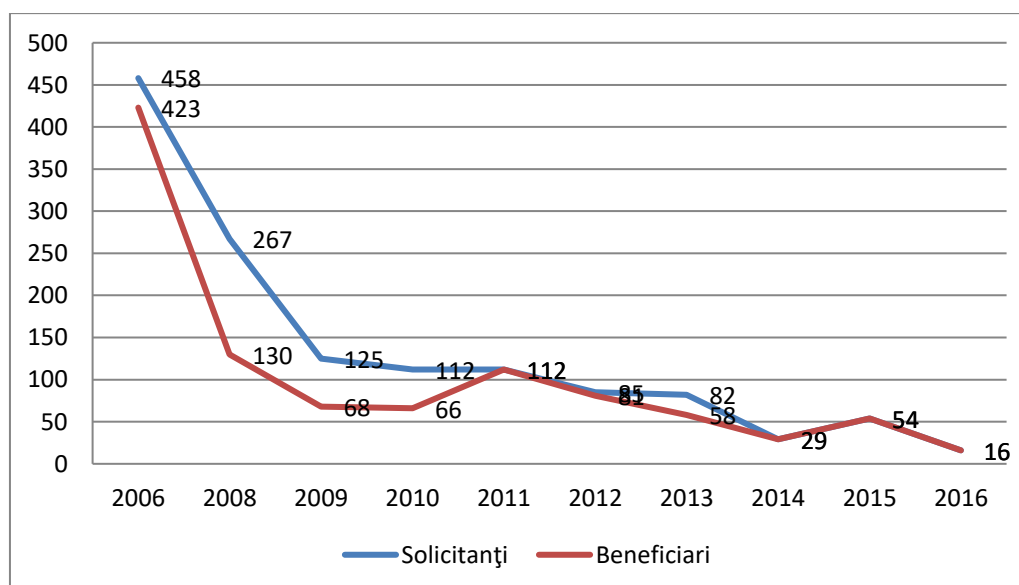


Fig. nr. 2: Grafic cu numărul de solicitanți și beneficiari ai Legii nr. 269 din 16 iunie 2004 din învățământul universitar în perioada 2005-2016

ANOSR este membru în:

European Students' Union



Consiliul Tineretului din România



Alianța pentru o Românie Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
 camera 12-13, sector 1,
 București, 010223

De asemenea, ponderea solicitanților, respectiv a beneficiarilor din mediul universitar din totalul de solicitanți, respectiv beneficiari a fost pe tot parcursul derulării programului una extrem de mică. Dacă în anul **2004, 3,73%** din numărul total de cereri au provenit de la studenți, aceștia reprezentând **2,02%** din numărul total de beneficiari, în **2016** studenții au reprezentat **0,13%**, atât din numărul total de solicitanți, cât și din numărul total de beneficiari.

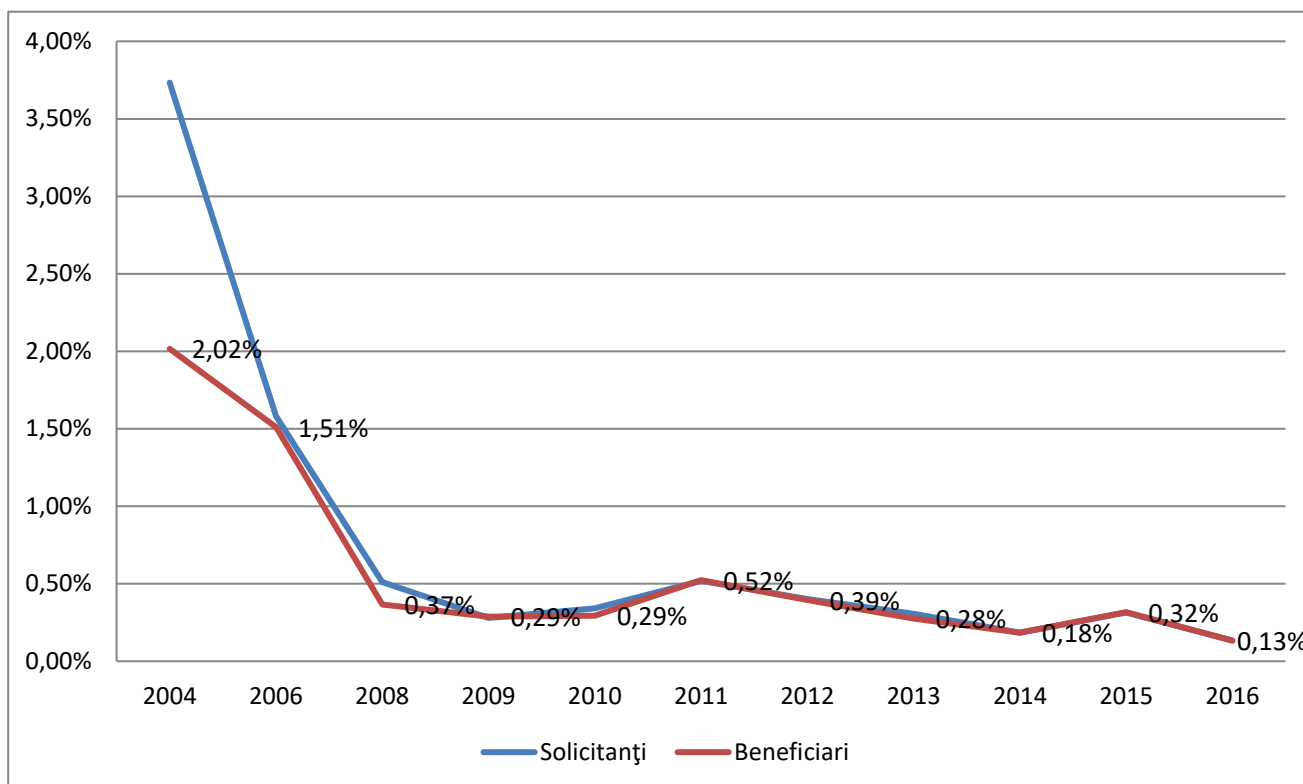


Fig. nr. 3: Grafic cu ponderea de solicitanți și beneficiari din învățământul superior din numărul total al solicitanților, respectiv beneficiarilor Legii nr. 269 din 16 iunie 2004, în perioada 2004-2016

În perioada **2004-2016**, numărul total de cereri ale studenților de a primi cei 200 de euro pentru achiziționarea unui calculator a scăzut de la **4496**, la **16** (o scădere cu **99,64%**), în timp ce numărul beneficiarilor a scăzut de la **505** la **16** (o scădere cu **96,83%**). Aceste cifre sunt suficient de sugestive pentru a demonstra ineficiența din prezent a acestui program, cel puțin din perspectiva studenților.

De remarcat faptul că, deși în anul **2016** a fost alocată suma de **15.999.894 lei** pentru un număr teoretic maximum de 18.018 beneficiari, au primit această subvenție doar **12.041** de elevi și studenți, ceea ce înseamnă că **a rămas neutilizată o sumă de 5.307.576 lei**, suficientă deci pentru a acoperi încă **5.977** de beneficiari sau pentru a crește suma acordată fiecărui beneficiar la **1328,78 lei** (o creștere de **49,63%**).

Motivele pentru care doar un număr foarte mic de studenți aplică pentru a beneficia de acest drept sunt multiple, dar cele mai importante ar fi **plafonul de venituri maxim lunar mediu/membru de familie mult prea mic și nerealist pentru actualele venituri ale familiilor din România**, tot mai greu de îndeplinit pentru majoritatea studenților, nemaexistând multe familii cu venituri atât de mici (150 de lei/membru de familie/lună – mult sub un singur salariu minim net, chiar dacă presupunem o familie cu 4 membri dintre care unul singur are venituri, la nivelul minim național), **valoarea mult prea mică a voucherului acordat**, necorelată cu realitățile actuale ale pieței IT, sau **promovarea insuficientă a programului** de către instituțiile de învățământ superior și de către ministerul de resort.

De asemenea, o altă cauză pentru care studenții nu aplică pentru acest program o reprezintă și **birocrăția excesivă și dosarul extrem de stufos pe care trebuie să îl depună pentru a beneficia de acest drept**. Prin **Hotărârea de Guvern nr. 228 din 24 martie 2010** a fost introdusă o condiție care restricționează și mai mult achiziționarea calculatoarelor de către studenți prin acest proiect. Astfel, art. 3, alin. (3), lit. h) prevede că studentul trebuie să facă dovadă că „a promovat minimum 50 de credite în anul universitar anterior depunerii cererii pentru acordarea unui ajutor financiar în vederea stimulării achiziționării de calculatoare, pentru toți studenții, cu excepția studenților din anul I”, în condițiile în care în majoritatea instituțiilor de învățământ superior din România este necesară acumularea a minimum 30 de credite pentru a promova în anul universitar următor. Fără a descuraja performanța, considerăm acest criteriu prea restrictiv în condițiile în care beneficiarii acestui program sunt studenți și elevi cu probleme sociale sau provin din medii defavorizate, care se confruntă cu probleme variate care pot afecta performanțele lor academice.

În plus, art. 4., alin. (2) din cadrul aceluiași norme metodologice prevede că „în cazul în care familia are în proprietate bunuri mobile și imobile care ar putea fi valorificate, se iau în considerare veniturile potențiale provenite din valorificarea acestora, cu respectarea prevederilor art. 8 alin. (2)-(4) din Legea nr. 416/2001”, fapt ce îngreunează, de asemenea, procesul de depunere al cererilor. În plus, **în componența comisiei care gestionează acest program și verifică eligibilitatea cererilor depuse nu este prevăzută explicit prezența a cel puțin unui reprezentant al studenților**, ci doar a contabilului instituției de învățământ superior, comisia fiind numită de către rector. Din această comisie fac parte între trei și șapte persoane, în conformitate cu art. 8, alin. (1) al normelor metodologice, ultima dată modificate prin **Hotărârea de Guvern nr. 403 din 29 martie 2006** la acest punct.

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union







Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



 facebook.com/anosr.ro
 office@anosr.ro
 www.anosr.ro

 Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Propuneri

Având în vedere cele menționate mai sus, **Alianța Națională a Organizațiilor Studentești din România (ANOSR) solicită Ministerului Educației Naționale (MEN)** să modifice următoarele aspecte legislative în ceea ce privește *Legea nr. 269 din 16 iunie 2004 privind acordarea unui ajutor financiar în vederea stimulării achiziționării de calculatoare și normele metodologice subsecvente*:

1. Creșterea plafonului de venit net maxim lunar mediu/membru de familie de la **150 lei la valoarea salariului de bază minim brut la nivel național** (1450 de lei), în conformitate cu prevederile legale care statuează indexarea anuală acestui plafon cu indicele de creștere a prețurilor de consum.
2. Indexarea sumei acordate în bonuri valorice pentru achiziționarea sistemelor desktop/laptop-urilor/notebook-urilor cu indicele de creștere a prețurilor de consum, de la **200 euro la 580 de euro**⁵, astfel încât elevii și studenții să își poată achiziționa calculatoare performante.
3. Scăderea numărului necesar de credite promovate, de la **50 la 30**, pentru a putea lărgi baza teoretică de aplicanți și a sprijini și studenți cu situație academică mai puțin bună, însă care se confruntă cu probleme financiare și nu își permit achiziționarea unui calculator.
4. Introducerea a cel puțin unui student reprezentant al organizațiilor studentești/federațiilor studentești naționale în comisiile de stabilire a eligibilității candidaților/comisiei de contestație la nivel național.
5. Actualizarea configurației minime a calculatoarelor care pot fi achiziționate, astfel încât acestea să fie la zi cu progresul pieței IT.

⁵ Considerând că toți cei 12.008 de beneficiari din 2016 au utilizat suma de **200 de euro** și că în urma aplicării modificărilor solicitate de ANOSR, numărul acestora s-ar dubla, impactul bugetar ar fi de 10.422.944 euro.

ANOSR este membru în:

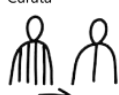
European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223