

# Poziția ANOSR față de amendamentele comisiilor permanente ale Senatului României la Ordonanța de Urgență nr. 2/2017

**Alianța Națională a Organizațiilor Studentești din România (ANOSR)** solicită Parlamentului României să **respingă cele două amendamente** la *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative formulate și avizate de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, respectiv de Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport* ale Senatului României, și să **nu accepte niciun amendament care își propune să restrângă dreptul studenților de a călători gratuit cu mijloacele de transport feroviar.**

**Cele două amendamente au fost adoptate contrar spiritului în care Guvernul României a legiferat, respectiv contrar Planului de Guvernare 2017-2020** propus de **aceeași coaliție politică** ce deține majoritatea și în Parlamentul României.

Astfel, **Planul de Guvernare 2017-2020** al Guvernului condus de Sorin Mihai Grindeanu și susținut de **coaliția PSD+ALDE** prevede, la **capitolul Tineret**, „*asigurarea transportului gratuit pe calea ferată pentru toți studenții din România, începând cu anul 2017*”<sup>1</sup>. Acest deziderat a fost transpus în realitate prin adoptarea **Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 2 din 6 ianuarie 2017** privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial nr. 16 din 6 ianuarie 2017.

OUG nr. 2/2017 prevede, la articolul 4, introducerea unui nou alineat în cadrul **Legii Educației Naționale nr. 1/2011**, după cum urmează:

„la articolul 205, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

«(2<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în tot cursul anului calendaristic, studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență, în instituțiile de învățământ superior acreditate, **beneficiază de gratuitate la transport intern feroviar** la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a.»

Guvernul României a adoptat **Hotărârea nr. 42 din 31 ianuarie 2017 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru elevi și studenți**, document elaborat în spiritul prevederilor articolului 205,

<sup>1</sup> Planul de Guvernare 2017-2020, [http://gov.ro/fisiere/pagini\\_fisiere/Programul\\_de\\_guvernare\\_2017-2020.pdf](http://gov.ro/fisiere/pagini_fisiere/Programul_de_guvernare_2017-2020.pdf), p. 100

ANOSR este membru în:

European  
Students'  
Union



Consiliul  
Tineretului din  
România



Alianța pentru o  
România  
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,  
camera 12-13, sector 1,  
București, 010223

alineatul (2<sup>1</sup>), adăugat în Legea Educației Naționale nr. 1/2011 prin Ordonanța de Urgență nr. 2/2017. Astfel, **începând cu data de 1 februarie 2017**, studenții înmatriculați în instituții de învățământ superior acreditate, de stat sau private, înmatriculați la forme de învățământ cu frecvență, de la toate cele trei cicluri (licență, master, doctorat) pot circula gratuit cu toate tipurile de trenuri, clasa a II-a, **indiferent de vârsta acestora**, indiferent de naționalitatea acestora, pentru un număr nelimitat de călătorii, **indiferent de distanțele sau rutele călătoriilor**, inclusiv pe perioada vacanțelor, cu toți operatorii de transport feroviar.

În seara zilei de 31 ianuarie 2017, Guvernul României a emis un comunicat de presă prin care anunța aprobarea normelor metodologice pentru facilitățile de transport studenți<sup>2</sup>. Același comunicat a fost preluat și de Ministerul Educației Naționale. De asemenea, în aceeași seară, și Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social a emis un comunicat de presă propriu pe această temă, în care se menționa faptul că toți studenții beneficiază în condițiile legii de gratuitate, indiferent de vârstă, și că până la momentul adoptării OUG nr. 2/2017 „beneficiau de bilete de tren cu reducere de 50% doar studenții care aveau până în 26 de ani, iar numărul călătoriilor cu reducere era limitat la 24 într-un an”. În plus, ministrul Gabriel Petrea a afirmat faptul că actul normativ care prevedea adoptarea normelor metodologice pentru aplicare respectivei ordonanțe „vine ca urmare a dialogului între reprezentanții studenților și autorități” și că „vor beneficia de aceste facilități toți studenții, **indiferent de vârstă și naționalitate**, pentru un număr nelimitat de călătorii, inclusiv pe perioada vacanțelor universitare și indiferent de operatorul feroviar”<sup>3</sup>.

**Ministerul Educației Naționale a reiterat**, într-un comunicat emis în data de 6 februarie 2017, faptul că „începând cu 1 februarie, potrivit unei hotărâri de Guvern, **studenții români și străini din învățământul universitar cu frecvență - licență, master, doctorat - au gratuitate la transportul feroviar intern la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pe toată durata anului calendaristic, indiferent de distanță sau de rutele călătoriilor**”, în contextul în care erau prezentate mai multe Măsuri din programul de guvernare PSD-ALDE, adoptate de Guvernul Grindeanu privind studenții<sup>4</sup>. **MEN chiar sublinia** faptul că „beneficiază de această măsură **464.273 de studenți, indiferent de vârstă**, cu condiția să fie înmatriculați în instituții de învățământ superior acreditate/autorizate provizoriu”.

De asemenea, unul dintre principalele obiective finanțate prin **Legea bugetului de stat pentru anul 2017**, menționat într-un comunicat de presă emis de Guvernul României în data de

<sup>2</sup> <http://gov.ro/ro/guvernul/sedinte-guvern/guvernul-a-aprobat-norme-metodologice-pentru-facilitatile-de-transport-pentru-elevi-i-studenti>

<sup>3</sup> <http://dialogsocial.gov.ro/2017/01/gratuitate-pentru-studenti-la-biletele-de-tren-si-facilitati-pentru-elevi-si-studenti-la-transportul-cu-metroul/>

<sup>4</sup> <http://edu.ro/m%C4%83suri-din-programul-de-guvernare-psd-alde-adoptate-de-guvernul-grindeanu-privind-studen%C8%9Bii>

31 ianuarie 2017, după adoptarea acestei legi, se regăsea în bugetul Ministerului Transporturilor, și anume „asigurarea gratuității transportului CFR pentru studenți”<sup>5</sup>.

Astfel, putem remarca faptul că atât Guvernul României, în ansamblul său, prin deciziile luate și comunicatele emise, cât și trei ministere, specific, au anunțat public că studenții beneficiază de transport gratuit pe calea ferată **indiferent de vârstă și indiferent de distanță sau de rutele călătoriilor**, acestea fiind asumări explicite pe care guvernul susținut de coaliția PSD-ALDE și le-a luat în fața studenților din întreaga țară.

În data de 6 ianuarie 2017, **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 2 din 6 ianuarie 2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative** a fost înregistrat la Senatul României, prima cameră a Parlamentului României sesizată pe acest subiect. În data de 10 ianuarie 2017, acest proiect de lege a fost prezentat în Biroul Permanent al Senatului României și trimis **pentru raport la Comisia pentru muncă, familie și protecție socială**, și pentru **avizare** la *Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport*. Biroul Permanent a stabilit comisie de fond termen pentru depunerea raportului data de 14.02.2017, iar comisiilor avizatoare termenul de 07.02.2017 pentru a-și trimite punctele de vedere. *Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului* a avizat favorabil, fără amendamente, acest proiect de lege încă din data de 16.01.2017.

În data de 14.02.2017 s-au întrunit în ședință pentru a discuta proiectul de Lege pentru aprobarea OUG 2/2017 și *Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport* din Senatul României, ambele avizând proiectul favorabil, dar cu amendamente.

<sup>5</sup> <http://gov.ro/ro/guvernul/sedinte-guvern/bugetul-pentru-2017-aprobat-de-guvern>

ANOSR este membru în:

European  
Students'  
Union



Consiliul  
Tineretului din  
România



Alianța pentru o  
România  
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,  
camera 12-13, sector 1,  
București, 010223

<p><b>Forma inițială a art. 4, pct. 1 din OUG 2/2017</b></p>	<p><b>Forma art. 4, pct. 1 din OUG 2/2017 revizuit de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și de Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport din Senatul României</b></p>
<p>Legea educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 205, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</p> <p>(2<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în tot cursul anului calendaristic, studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență, în instituțiile de învățământ superior acreditate, beneficiază de gratuitate la transport intern feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a.</p>	<p>Legea educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 205, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</p> <p>(2<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în tot cursul anului calendaristic, studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență, în instituțiile de învățământ superior acreditate, <b>cu vârsta de până la 35 de ani</b>, beneficiază de gratuitate la transport intern feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, <b>pe distanța dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care se află unitatea de învățământ la care frecventează cursurile.</b></p>

Considerăm aceste amendamente ca fiind inoportune și nefundamentate. Prin prevederile **OUG nr. 2/2017**, pus în aplicare de HG 42/2017, studenții beneficiază de dreptul la gratuitate la transportul intern feroviar, indiferent de vârstă și indiferent de rutele pe care călătoresc. În conformitate cu **art. 53, alin. (2) din Constituția României**, „restrângerea (unor drepturi sau ale unor libertăți – n. a.) poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății”, situație în care nu ne regăsim.

Amendamentul propus de *Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital* din Senatul României, propus de senatorii Eugen Teodorovici (PSD) și Florin Cîțu (PNL), **limitează** dreptul la călătorii gratuite pentru studenți doar „**pe distanța dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care se află unitatea de învățământ la care frecventează cursurile**”. O prevedere de acest tip a conținut inițial și în **Legea învățământului nr. 84 din 25 iulie 1995**, art. 173, alin. (2), prevăzând că „*elevii și studenții beneficiază de reducere cu 50% pe transportul intern auto, feroviar și naval, în perioada fiecărei vacanțe școlare, câte o singură călătorie dus-întors în localitatea de domiciliu*”. Această prevedere, alături de altele de acest tip, a condus la **ample mișcări de protest ale studenților români**, care au determinat **republicarea acestei legi în decembrie 1995**.

ANOSR este membru în:

European Students' Union



Consiliul Tineretului din România



Alianța pentru o Românie Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,  
 camera 12-13, sector 1,  
 București, 010223

În plus, dacă acest amendament a fost depus din motive economice, dat fiind și profilul comisiei de specialitate, considerăm că și acest argument este invalid, întrucât până la momentul validării *Legii bugetului de stat pentru anul 2017*, atât de către comisie, cât și de Parlamentul României, **nu a fost depus niciun amendament cu privire la această măsură**, respectiv **nu a fost sesizată nicio dificultate în implementarea respectivei măsuri**.

De asemenea, perioada de timp în care tinerii, dar nu numai, sunt înmatriculați într-o instituție de învățământ superior reprezintă una în care aceștia se dezvoltă personal într-o mare măsură, cunoștințele dobândite precum și experiența de viață din acești ani fiind extrem de importante și relevante pentru parcursul profesional ulterior. România este un stat membru al Uniunii Europene, în care creșterea și sprijinirea mobilității studenților, atât interne cât și internaționale, reprezintă o linie de acțiune importantă. Parlamentul European încearcă să facă acest lucru prin acordarea unui permis InterRail gratuit pentru tineri, la împlinirea vârstei de 18 ani, valabil o lună, în încercarea de a promova „un transport ecologic, cu emisii de gaze reduse, și, să dea tinerilor europeni un «sentiment de apartenență» la continentul pe care locuiesc, să ajute tinerii să călătorească, să socializeze și să cunoască Europa mai bine”<sup>6</sup>, deziderat care trebuie îmbrățișat în mod automat și de către statul român. Măsura va implementată în curând, stagnând momentan doar din cauza costurilor impresionante, chiar dacă asumate de Parlamentul European, care „ar putea ajunge la 1,5 miliarde euro pe an, presupunând că doar între 50-70% dintre cei care vor împlini 18 de ani vor accepta oferta, adică în jur de 5,4 milioane de tineri”. Astfel, având în vedere asumările curajoase ale Parlamentului European, considerăm de bun augur ca acestea să fie completate și extinse prin măsuri similare în România, nu restricționate.

Nu în ultimul rând, în perioada studenției, în cadrul tuturor ciclurilor de studii, studenții au ocazia să ia parte la diferite manifestări artistice, culturale, sportive sau științifice, desfășurate în diverse colțuri ale țării, principalul impediment în calea participării acestora la respectivele evenimente fiind de ordin financiar. Această problemă a dispărut în cele mai multe cazuri prin introducerea transportului feroviar gratuit pentru studenți, indiferent de rută, costurile de deplasare fiind eliminate, iar acest status trebuie menținut, nu îngreunat iarăși.

Al doilea amendament, depus de *Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport*, care vizează **limitarea dreptului studenților la gratuitate la transportul intern feroviar doar până la vârsta de 35 de ani**. Singura prevedere legală care ar putea explica această vârstă ar fi, în opinia noastră, izvorâtă din *Legea tinerilor* nr. 350 din 21 iulie 2006, care definește tinerii la art. 2, alin. (2), lit. a), ca fiind „*cețățenii cu vârsta cuprinsă între 14 și 35 de ani*”.

În cazul în care acesta a fost raționamentul membrilor comisiei, raționament care nu este explicat așa cum s-ar cuveni în cazul unui astfel de amendament, cu largi implicații asupra sistemului de învățământ superior din România, prevederea ar conduce la încălcarea principiului

<sup>6</sup> [http://www.cdep.ro/afaceri\\_europene/afeur/2016/szs\\_2064.pdf](http://www.cdep.ro/afaceri_europene/afeur/2016/szs_2064.pdf)

ANOSR este membru în:

European  
Students'  
Union



Consiliul  
Tineretului din  
România



Alianța pentru o  
România  
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,  
camera 12-13, sector 1,  
București, 010223



nediscriminării în ceea ce privește studenții comunității universitare, statuat la art. 202, alin. (1), lit. a) în **Legea Educației Naționale nr. 1/2011**, după cum urmează „*toți studenții beneficiază de egalitate de tratament din partea instituției de învățământ superior; orice discriminare directă sau indirectă față de student este interzisă*”, chiar dacă această prevedere nu implică în mod direct universitățile.

Analizând evoluția demografică a României pornind de la categorii de vârstă, observăm faptul că în perioada **2003-2016**, populația cu vârsta cuprinsă între **20 și 34 de ani** a scăzut cu **7,62%**, de la **32,04%** din totalul populației, la **24,42%**. De asemenea, populația cu vârsta cuprinsă între 35 și 64 de ani a crescut cu **6,42%**, de la **36,26%**, la **42,68%**, astfel încât aproximativ un cetățean din doi al României poate fi încadrat în această categorie de vârstă.

Categorie de vârstă/An	2003	2005	2007	2009	2011	2012	2013	2014	2015	2016
15-19 ani	7,53%	7,56%	6,94%	5,64%	5,50%	5,48%	5,45%	5,45%	5,44%	5,48%
20-24 ani	7,89%	7,81%	7,49%	6,84%	6,79%	6,72%	6,36%	5,98%	5,68%	5,46%
25-29 ani	7,82%	7,88%	7,46%	6,50%	6,46%	6,51%	6,72%	6,98%	7,07%	6,87%
30-34 ani	8,79%	8,70%	8,35%	7,55%	7,58%	7,54%	7,28%	6,98%	6,76%	6,61%
35-39 ani	5,58%	5,79%	6,51%	7,61%	7,63%	7,67%	7,82%	7,96%	7,86%	7,79%
40-44 ani	6,59%	6,50%	7,03%	8,50%	8,64%	8,75%	8,27%	7,79%	7,67%	7,67%
45-49 ani	7,34%	7,29%	6,68%	5,46%	5,39%	5,33%	6,19%	7,05%	7,70%	8,28%
50-54 ani	6,58%	6,63%	6,72%	6,78%	6,69%	6,56%	6,21%	5,89%	5,63%	5,42%
55-59 ani	4,88%	4,97%	5,72%	7,17%	7,20%	7,22%	7,23%	7,21%	7,01%	6,71%
60-64 ani	5,27%	5,24%	5,47%	6,05%	6,16%	6,24%	6,51%	6,67%	6,67%	6,81%
20-34 ani	<b>32,04%</b>	<b>31,96%</b>	<b>30,25%</b>	<b>26,52%</b>	<b>26,34%</b>	<b>26,25%</b>	<b>25,81%</b>	<b>25,39%</b>	<b>24,95%</b>	<b>24,42%</b>
35-64 ani	<b>36,26%</b>	<b>36,42%</b>	<b>38,14%</b>	<b>41,57%</b>	<b>41,71%</b>	<b>41,77%</b>	<b>42,24%</b>	<b>42,55%</b>	<b>42,56%</b>	<b>42,68%</b>

Tabel 1. Structura populației pe grupe de vârstă (sursă: INS Tempo)

De asemenea, în condițiile în care, în medie, în anul **2015**, la nivelul statelor din Uniunea Europeană, populația cu vârsta cuprinsă între **18 și 64 de ani** înregistrată ca studiind o formă de învățământ terțiar este de **20,8%**, în România acest procent este de doar **4,5%**. Tot în conformitate cu Eurostat, în **2011**, doar **11%** dintre românii cu vârsta cuprinsă între **35 și 44 de ani** avea acces la forme de învățământ formale și non-formale, în contextul în care media la nivel european era de **45%**. Tot în contextul în care, la nivel european, media cetățenilor cu vârsta între **35 și 44 de ani** care erau înregistrați în **2011** într-o formă de educație era de **6%**, în România doar **1,1%** dintre aceștia se aflau în același stadiu.

ANOSR este membru în:

European Students' Union



Consiliul Tineretului din România



Alianța pentru o Românie Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,  
 camera 12-13, sector 1,  
 București, 010223

De asemenea, conform unor date Eurostat, doar **1,2%** din populația României cu vârstă cuprinsă între **35 și 39 de ani** era înscrisă în învățământul terțiar, țara noastră fiind cu acest procent pe unul din locurile codage din Europa, comparându-se cu țări precum **Serbia** (1,2%), **Macedonia** (1,1%) sau **Luxemburg** (0,7%). Pe primele locuri din acest punct de vedere sunt **Finlanda** (7,2%), **Norvegia** (5,1%) **Suedia** (4,8%) sau **Danemarca** (4,8%).

Prin urmare, dacă respectivul amendament va fi adoptat de Parlamentul României, peste **42,68%** din populația României, care are și în aceste condiții o rată extrem de mică de participare la învățământul terțiar, **nu va fi încurajată de această măsură să parcurgă un ciclu de învățământ superior.**

De asemenea, subliniem faptul că măsuri pentru încurajarea participării populației la învățământul superior, în special a celor care nu a reușit să urmeze cursurile universitare, din varii motive, imediat după absolvirea examenului de Bacalaureat (putem menționa aici, spre exemplu, faptul că în perioada 1987-1989, atunci când cohorta de potențiali studenți a fost la nivelul maxim în istoria României, oferta educațională pentru învățământul superior a fost la minimul istoric, fapt ce a determinat ca mulți candidați să nu poată urma cursurile unei specializări, în ciuda unei pregătiri solide), reprezintă singura modalitate reală de a crește accesibilitatea acestor cicluri de studii în rândul unor categorii sociale mature din punct de vedere al vârstei.

Beneficiile aduse societății de o populație majoritară ce a finalizat studiile universitare sunt incontestabile. Se dezvoltă, astfel, sectoare economice ce presupun calificări superioare, crește baza de impozitare, sistemul medical este mai puțin solicitat, iar cetățenii sunt mai implicați în tot ce presupune viață civică, fiind și mult mai informați.

**Alianța Națională a Organizațiilor Studentești din România (ANOSR)** solicită Parlamentului României să adopte OUG nr. 2/2017 în forma inițială emisă de Guvernul României, fără a restricționa în vreun fel drepturile câștigate de studenți, statul român fiind responsabil de creșterea numărului de participanți la învățământul superior, în special a celor din categorii socio-economice defavorizate sau subreprezentate în prezent în sistem, asumându-și o serie de obligații în acest sens. De asemenea, solicităm coaliției PSD-ALDE să își respecte angajamentele luate prin **Planul de Guvernare 2017-2020** atât prin acțiunile Guvernului României, cât și prin acțiunile deputaților și senatorilor respectivelor partide.

ANOSR este membru în:

European  
Students'  
Union



Consiliul  
Tineretului din  
România



Alianța pentru o  
România  
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,  
camera 12-13, sector 1,  
București, 010223