

Către,

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Domnului Președinte Iacob BACIU

V
21.12.2017
Director
Moțoc
Baciu

Stimate Domnule Președinte,

Având în vedere dispozițiile art. 2, alin. (2), lit. i) și art. 5, lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, precum și ale art. 22 din H.G. nr. 561/2009, vă transmitem spre avizare proiectul Legii Tineretului, împreună cu Expunerea de motive și observațiile instituțiilor avizatoare însoțite de notele justificative privind preluarea acestora.

Cu deosebită considerație,

MINISTRUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI

MARIUS-ALEXANDRU DUNCA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGEA TINERETULUI

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. 6097
Data 21.12.2017

Capitolul I Dispoziții generale

Art. 1. Prezenta lege reglementează cadrul juridic necesar asigurării elaborării, implementării și monitorizării politicii de tineret, participării active și incluzive a tinerilor la viața societății, în domeniile de interes specific pentru aceștia, precum și cadrul juridic necesar dezvoltării personale și profesionale a tinerilor conform necesităților și aspirațiilor acestora.

Art. 2. (1) Statul asigură un regim special de protecție și de asistență a tinerilor, cu respectarea principiului transparenței decizionale și al consultării publice, pentru exercitarea drepturilor acestora.

(2) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) *activitate de tineret* - activitate cu și pentru tineri, al cărei scop este asigurarea participării active și incluzive a tinerilor la viața societății, în domeniile de interes specific pentru aceștia, cu excepția activităților de propagandă politică;
- b) *centru de agrement pentru copii și tineri* - structură fără personalitate juridică, aflată în administrarea Ministerului Tineretului și Sportului prin direcțiile județene pentru sport și tineret, respectiv Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București care oferă servicii de cazare, masă și agrement pentru organizarea de tabere și alte activități pentru copii și tineri;
- c) *centru comunitar de tineret* - structură cu sau fără personalitate juridică, de drept public sau de drept privat, înființată în vederea organizării și desfășurării activităților de tineret și furnizării de servicii pentru tineri, ca activitate principală și neîntreruptă, precum și resursele necesare pentru organizarea și furnizarea acestor servicii;
- d) *cercetare socială în domeniul tineretului* - cercetarea care se adresează domeniului tineret și evaluează relația dintre nevoile tinerilor și politicile de tineret;
- e) *consiliu consultativ pentru tineret* - structură fără personalitate juridică, constituită pe lângă autoritățile administrației publice la nivel județean, la nivel de municipiu reședință de județ, municipiu și oraș, precum și la nivelul Municipiului București și al sectoarelor Municipiului București, cu scopul de a consulta și implica tinerii în luarea deciziilor la nivel local, precum și de a furniza acestora expertiză în domeniul tineretului;
- f) *dialog structurat* - Instrument de consultare, folosit cu scopul de a implica activ tinerii în procesul de luare a deciziilor care îi privesc și de elaborare a politicilor care îi vizează la nivel local, regional, național și internațional;
- g) *forum de tineret* - structură fără personalitate juridică, constituită pe lângă autoritățile administrației publice la nivel de comună, cu scopul de a consulta și implica tinerii în luarea deciziilor care îi privesc și de a furniza expertiză în domeniul tineretului. Forumul de tineret se constituie ca o adunare ad-hoc convocată de către primarul unei comune, la care poate participa orice tânăr;
- h) *familie tânără* - cuplul în care membrii sunt tineri sau unul dintre membri este tânăr, în sensul prezentei legi; familie formată dintr-un singur părinte care este tânăr, în sensul prezentei legi;

- i) *grup informal de tineri* – asociere fără personalitate juridică cuprinzând minimum 3 persoane fizice, tinere, în sensul prezentei legi, care inițiază și realizează împreună activități de tineret;
- j) *organizații neguvernamentale de tineret* - asociații, fundații, federații, persoane juridice de drept privat și fără scop patrimonial, care funcționează conform Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005 cu modificările și completările ulterioare, în care cel puțin jumătate plus unu din numărul total al membrilor sunt tineri, care au în structurile de conducere și de administrare persoane tinere, și al căror scop și obiective prevăzute în statut se adresează tinerilor. Organizațiile de elevi și cele studențești sunt asimilate organizațiilor neguvernamentale de tineret, cu respectarea definiției tinerilor conform prezentei legi;
- k) *organizații neguvernamentale pentru tineret* - asociații, fundații, federații, persoane juridice de drept privat și fără scop patrimonial, care funcționează conform Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare și care prin scopul și/sau obiectivele prevăzute în statut se adresează tinerilor. Fundațiile Județene pentru Tineret care funcționează conform Legii nr. 146/2002 privind regimul juridic al fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București, cu modificările și completările ulterioare, sunt asimilate organizațiilor neguvernamentale pentru tineret;
- l) *Politica Națională de Tineret* - angajamentul și practicile privind asigurarea implementării, la nivel național, a politicilor de tineret, asumate de Guvernul României, prin programul său. Politica Națională de Tineret se bazează pe Strategia națională de tineret, precum și pe strategii sectoriale ale Guvernului. Politica Națională de Tineret include intervenții timpurii, pentru a asigura participarea tinerilor la viața societății în general, și este corelată cu politica națională în privința educației naționale și protecția drepturilor copilului. Politica Națională de Tineret este coordonată de Ministerul Tineretului și Sportului, care face propuneri de completare și actualizare, fundamentate pe rezultatele cercetării sociale cu privire la starea tinerilor de pe teritoriul României;
- m) *politici de tineret* - ansamblul principiilor, obiectivelor și activităților asumate de autoritățile administrației publice centrale și locale, prin care se urmărește îmbunătățirea condițiilor de trai, participarea activă și incluzivă a tinerilor la viața societății, precum și dezvoltarea personală și profesională a acestora;
- n) *Registrul Național al Organizațiilor Neguvernamentale de și pentru Tineret* - bază de date, administrată de către Ministerul Tineretului și Sportului în care sunt înscrise, în scopul păstrării unei evidențe, organizațiile neguvernamentale de și pentru tineret, definite la lit. j) și k) și care derulează activități de tineret definite la lit. a);
- o) *Registrul Național al Centrelor comunitare de tineret* - bază de date, administrată de către Ministerul Tineretului și Sportului, în care centrele comunitare de tineret, definite la lit. c), sunt înscrise, au caracter public, în scopul evidenței centralizate a acestora. Organizarea și funcționarea registrului se aprobă prin act administrativ al autorității publice centrale;
- p) *responsabil de tineret* - lucrător de tineret, consilier pentru tineret sau altă persoană ce deține competențe în domeniul activității de tineret, dobândite fie prin stagii de formare profesională, fie prin experiență profesională, certificată prin fișe de post și extras din registrul general de evidență al salariaților, certificat de voluntariat însoțit de raportul de activitate, așa cum sunt ele menționate în Legea nr. 78/2014, cu modificările și completările ulterioare sau alte documente similare;

- q) *servicii pentru tineri* - ansamblul de activități realizate pentru a răspunde necesităților specifice tinerilor;
- r) *structuri neguvernamentale de și pentru tineret* - organizațiile neguvernamentale de și pentru tineret, organizațiile de tineret din cadrul partidelor politice, organizațiile sindicale și patronale pentru tineret, cu și fără personalitate juridică, organizate în baza Legii sindicatelor nr. 54/2003 sau a Legii dialogului social nr. 62/2011, structurile Consiliului Național al Elevilor precum și alte organizații neguvernamentale care reprezintă tinerii și/sau interesele acestora;
- s) *tânăr* - cetățean român, străin sau apatrid, cu vârsta cuprinsă între 14 și 35 de ani;
- t) *tânăr aparținând grupurilor vulnerabile* - tânăr care prezintă riscul de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai din cauza unor situații de boală, dizabilitate, sărăcie, dependență de droguri sau de alcool, ori a altor situații care conduc la vulnerabilitate economică și socială;

Art. 3 Activitatea de tineret are următoarele principii generale:

- a) protecția tinerilor, prin desfășurarea activității de tineret într-un climat de siguranță emoțională, mentală, fizică și spirituală;
- b) accesibilitatea, prin luarea în considerare, încă din faza de proiectare, în toate politicile, programele, serviciile, produsele și resursele din societate destinate tinerilor din grupuri vulnerabile, a aspectelor referitoare la cost, disponibilitate, adaptare, proximitate;
- c) răspunsul la nevoile și aspirațiile tinerilor;
- d) participarea liberă și activă a tinerilor în societate;
- e) dezvoltarea personală, profesională sau socială, a tinerilor prin îmbunătățirea abilităților și a comportamentelor proactive ale tinerilor, în vederea unei facile integrări în societate;
- f) asigurarea protecției sociale a tinerilor aparținând grupurilor vulnerabile, precum și oferirea de oportunități acestora;
- g) respectarea demnității umane, potrivit căreia fiecărui tânăr îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității, îi sunt respectate statutul individual și social și dreptul la intimitate și protecție împotriva oricărui abuz fizic, psihic, intelectual, politic sau economic.

Art. 4. Elaborarea politicilor de tineret în România are la bază:

- a) fundamentarea politicilor de tineret pe baza rezultatelor cercetării sociale;
- b) participarea tinerilor la viața societății, inclusiv la luarea deciziilor care îi privesc;
- c) transparența decizională și consultarea publică;
- d) tratamentul egal și nediscriminatoriu;
- e) solidaritatea tinerilor pentru punerea în practică a politicilor publice care îi vizează;
- f) dialogul intercultural și combaterea discriminării, xenofobiei și intoleranței în rândul tinerilor;
- g) dialogul structurat în elaborarea și monitorizarea politicilor de tineret;
- h) abordarea globală și integrată a politicilor de tineret;
- i) cooperarea și parteneriatul în politicile și activitățile de tineret;
- j) continuitatea și coordonarea în politicile și activitățile de tineret;
- k) prevenirea situațiilor de risc privind integrarea socio-profesională;
- l) garantarea dreptului la educație, formare și specializare profesională;
- m) asigurarea accesului tinerilor la informație și tehnologii informaționale;
- n) subsidiaritatea politicilor de tineret la diferite niveluri administrative: european, național, local și adiționalitatea fondurilor alocate la fiecare nivel în raport cu finanțarea descentralizată.
- o) asigurarea echității în rândul tinerilor, prin mecanisme care vizează egalitatea de șanse.

Art. 5. (1) Autoritățile administrației publice centrale și locale, unitățile, instituțiile și serviciile publice subordonate acestora au obligația să asigure condițiile necesare desfășurării activității de tineret, în limitele atribuțiilor generale și specifice, în condițiile legii.

(2) Autoritățile administrației publice locale colaborează cu reprezentanții Ministerului Tineretului și Sportului în teritoriu, cu privire la inițierea de politici locale cu incidență în domeniul tineretului, precum și cu privire la dezvoltarea sectorului neguvernamental de/pentru tineret, de pe raza competenței lor materiale.

(3) Autoritățile administrației publice centrale și locale au în vedere, la elaborarea politicilor, strategiilor, planurilor de acțiune, programelor, apelurilor de finanțare pentru proiecte proprii și proiecte în parteneriat în domeniul tineretului, prioritățile la nivel național/local în domeniul tineretului și prioritățile stabilite la nivel european și internațional, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Capitolul II

Structuri ale administrației publice centrale și locale cu atribuții în domeniul activității de tineret

Secțiunea 1

Ministerul Tineretului și Sportului

Art. 6. (1) Ministerul Tineretului și Sportului este organul de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, care elaborează, implementează și monitorizează politica guvernamentală în domeniul tineretului.

(2) Ministerul Tineretului și Sportului avizează, în limita competențelor, proiectele de acte normative elaborate de ministere și alte organe ale administrației publice centrale pentru domeniul său de activitate.

(3) Implementarea Politicii Naționale de Tineret la nivel local se realizează de către Ministerul Tineretului și Sportului prin direcțiile județene pentru sport și tineret, respectiv Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București și casele de cultură ale studenților, respectiv Complexul Cultural Sportiv Studențesc Tei.

(4) Ministerul Tineretului și Sportului are atribuții în organizarea și funcționarea Registrului Național al structurilor de și pentru tineret. Modul de organizare și funcționare al acestuia se stabilește prin ordin al ministrului tineretului și sportului.

(5) În vederea dezvoltării și optimizării Politicii Naționale pentru Tineret, Ministerul Tineretului și Sportului derulează activități de cercetare socială în domeniul tineretului.

Secțiunea a 2-a

Consiliul interministerial pentru politici de tineret

Art. 7. (1) Pentru armonizarea inițiativelor de politici publice incidente domeniului tineretului ale organelor de specialitate ale administrației publice centrale, se înființează Consiliul interministerial pentru politici de tineret.

(2) Consiliul interministerial prevăzut la alin. (1) este format din reprezentanți ai autorităților administrației publice centrale, cu rang de secretar de stat, având rol în elaborarea și implementarea Politicii Naționale de Tineret.

(3) Ministerul Tineretului și Sportului coordonează activitatea Consiliului interministerial pentru politici de tineret și asigură secretariatul acestuia.

(4) Organizarea și funcționarea Consiliului interministerial pentru politici de tineret se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

Secțiunea a 3-a

Direcțiile județene pentru sport și tineret, respectiv Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București

Art. 8. (1) Direcțiile județene pentru sport și tineret, respectiv Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București, sunt servicii publice deconcentrate ale Ministerului Tineretului și Sportului, cu personalitate juridică, înființate în condițiile legii.

(2) Direcțiile județene pentru sport și tineret, respectiv Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București, colaborează cu autoritățile administrației publice locale și cu serviciile publice deconcentrate ale administrației publice centrale, precum și cu organizațiile neguvernamentale de și pentru tineret, în probleme legate de inițierea de politici locale cu incidență în domeniul tineretului, din raza lor de competență materială;

(3) Direcțiile județene pentru sport și tineret, respectiv Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București, care au în administrare centre de agrement – structuri fără personalitate juridică, de drept public - oferă servicii de cazare, masă și agrement pentru organizarea de tabere și alte activități pentru copii și tineri.

Secțiunea a 4-a

Casele de cultură ale studenților și Complexul Cultural Sportiv Studentesc Tei

Art. 9. (1) Casele de cultură ale studenților, respectiv Complexul Cultural Sportiv Studentesc Tei sunt instituții publice cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Tineretului și Sportului, Ministerul Educației Naționale, după caz, înființate în condițiile legii.

(2) Casele de cultură ale studenților, respectiv Complexul Cultural Sportiv Studentesc Tei, colaborează cu autoritățile administrației publice locale și cu serviciile publice deconcentrate ale administrației publice centrale în organizarea și desfășurarea acțiunilor cultural-artistice, distractive, educative, turistice interne și internaționale, sportive, de agrement, precum și alte servicii cu precădere pentru studenți.

Secțiunea a 5-a

Administrația publică locală

Art. 10. (1) Autoritățile administrației publice locale, în colaborare cu Ministerul Tineretului și Sportului, prin direcțiile județene pentru sport și tineret, respectiv Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București și casele de cultură ale studenților, respectiv Complexul Cultural Sportiv Studentesc Tei, elaborează și aplică politicile de tineret cu incidență la nivel local.

(2) Autoritățile administrației publice locale asigură cadrul instituțional și condițiile necesare pentru participarea tinerilor la luarea deciziilor din domeniul tineretului.

(3) În dezbaterile tuturor problemelor care vizează politicile de tineret, autoritățile administrației publice locale au obligația de a invita la ședință, membri ai consiliului consultativ pe probleme de tineret sau membri ai forumului de tineret, după caz, care funcționează pe lângă autoritatea administrației publice respective.

(4) În limita atribuțiilor lor, consiliile județene, consiliul General al Municipiului București și consiliile locale adoptă, în termen de minim 6 luni de la data constituirii, strategii locale în

domeniul tineretului și un plan de măsuri pentru perioada mandatului lor. Strategia locală în domeniul tineretului și planul de măsuri trebuie să fie corelate cu politicile de tineret la nivel național, regional și local și adoptate după consultare publică.

(5) Pentru implementarea strategiei locale în domeniul tineretului și a planului de măsuri aferent, Consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București se consultă trimestrial cu serviciile deconcentrate cu atribuții în domeniul tineretului de pe raza lor teritorială și cu Consiliile Consultative pe Probleme de Tineret ce funcționează pe lângă autoritățile respective.

(6) Autoritățile prevăzute la alin. (1) au obligația de a angaja sau desemna, după caz, cel puțin un responsabil de tineret, definit la art. 2, alin. (2), lit. p), potrivit normativelor de personal cu încadrarea în numărul maxim de posturi și în prevederile bugetare, aprobate în condițiile legii.

Secțiunea a 6-a *Centrele comunitare de tineret*

Art. 11. (1) Centrele comunitare de tineret oferă servicii pentru tineri precum și resursele necesare pentru organizarea și furnizarea acestor servicii, altele decât serviciile sociale definite și organizate în baza Legii nr. 292/2011 – Legea asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Ministerul Tineretului și Sportului poate înființa, în condițiile legii, centre comunitare de tineret de interes național cu personalitate juridică, instituții publice care funcționează în subordinea sa și centre comunitare de tineret în fiecare județ, ca structuri cu sau fără personalitate juridică care funcționează în subordinea direcțiilor județene pentru sport și tineret, respectiv a Direcției pentru Sport și Tineret a Municipiului București sau caselor de cultură ale studenților și a Complexului Cultural Sportiv Studentesc Tei.

(3) Consiliile județene, consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale ale sectoarelor Municipiului București, pot înființa centre comunitare de tineret, ca structuri cu sau fără personalitate juridică finanțate integral din bugetul local al Consiliilor județene, consiliilor locale, Consiliul General al Municipiului București și consiliilor locale ale sectoarelor Municipiului București, în funcție de nevoile tinerilor.

(4) Structurile neguvernamentale de și pentru tineret, cu excepția grupurilor informale și a organizațiilor de tineret ale partidelor politice, pot înființa centre comunitare de tineret, în funcție de nevoile tinerilor.

(5) Înființarea Centrelor comunitare de tineret, cu excepția centrelor comunitare de tineret înființate de structurile neguvernamentale de și pentru tineret, se face cu respectarea normativelor de personal și cu încadrarea în numărul maxim de posturi și în prevederile bugetare, aprobate în condițiile legii.

Art. 12. (1) Ministerul Tineretului și Sportului adoptă prin ordin al ministrului standarde de calitate pentru activitatea centrelor comunitare de tineret.

(2) Pe baza standardelor de calitate prevăzute la alin. (1), Ministerul Tineretului și Sportului acreditează centrele comunitare de tineret de interes național, precum și centrele comunitare de tineret înființate de către direcțiile județene pentru sport și tineret, respectiv Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București sau de casele de cultură ale studenților, respectiv Complexul Cultural Sportiv Studentesc Tei.

(3) Direcțiile județene pentru sport și tineret, respectiv Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București acreditează, pe baza standardelor de calitate prevăzute la alin. (1), centrele comunitare de tineret înființate de către consiliile județene, consiliile locale,

Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale ale sectoarelor Municipiului București, precum și cele înființate de către structurile neguvernamentale de și pentru tineret din raza teritorială.

(4) Activitățile de tineret specifice unui centru comunitar de tineret desfășurate în condițiile legislației specifice, includ, fără însă a se limita la acestea, următoarele:

- a) facilitarea învățării nonformale prin cursuri de formare profesională, în funcție de nevoile tinerilor;
- b) servicii de informare, consiliere și orientare pentru tineri, inclusiv consiliere în domeniul carierei și antreprenoriatului;
- c) asistență pentru prevenire și reducerea efectelor comportamentelor cu risc;
- d) promovarea activităților de voluntariat și participare activă a tinerilor la viața comunității;
- e) facilități pentru petrecerea timpului liber și activități sportive și culturale;
- f) servicii de consultanță pentru structurile neguvernamentale pentru tineret.

(5) Sunt asimilate centrelor comunitare de tineret de interes național acele centre comunitare de tineret, care sunt certificate internațional în urma unui proces de evaluare de către o entitate internațională recunoscută în domeniul tineretului și își mențin acreditarea națională pe durata valabilității certificării internaționale.

(6) Centrele comunitare de tineret acreditate, în conformitate cu alin. (1), pot fi finanțate de la bugetul de stat în cadrul unor programe de finanțare, cu respectarea reglementărilor legale în vigoare, în limita prevederilor bugetare aprobate cu această destinație.

(7) Ministerul Tineretului și Sportului constituie Registrul Național al Centrelor comunitare de tineret. Registrul Național al Centrelor Comunitare de tineret are caracter public, în scopul evidenței centralizate a acestora și se organizează și funcționează în baza unui regulament aprobat prin ordinul ministrului tineretului și sportului.

Capitolul III

Structuri neguvernamentale de și pentru tineret

Secțiunea 1

Organizații neguvernamentale de și pentru tineret

Art. 13. Modul de organizare și funcționare al organizațiilor neguvernamentale de și pentru tineret se realizează în conformitate cu Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 146/2002 privind regimul juridic al fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București.

Secțiunea a 2-a

Consilii consultative pentru tineret și forumuri de tineret

Art. 14. (1) La elaborarea politicilor proprii în domeniul tineretului, Guvernul, prin Ministerul Tineretului și Sportului și/sau autoritățile administrației publice locale la nivel județean, la nivel de municipiu reședință de județ, municipiu și oraș precum și la nivelul Municipiului București și sectoarelor Municipiului București, au obligația de a consulta Consilii Consultative pentru Tineret, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

(2) La elaborarea politicilor proprii în domeniul tineretului, autoritățile administrației publice locale la nivel de comună, au obligația de a consulta forumuri de tineret, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

(3) Orice obligație legată de consultarea consiliilor consultative pentru tineret sau a forumurilor de tineret este complementară cu aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 15. (1) Ministerul Tineretului și Sportului, precum și autoritățile administrației publice locale la nivelul județelor, municipiilor reședință de județ, municipiilor, orașelor, respectiv la nivelul Municipiului București și sectoarelor Municipiului București, înființează consilii consultative pentru tineret ca entități consultative fără personalitate juridică, prin ordin de ministru, respectiv hotărâri de consiliu.

(2) Autoritățile administrației publice locale la nivelul comunelor înființează forumuri de tineret ca entități consultative fără personalitate juridică, ca adunări ad-hoc ale tinerilor din comună.

(3) Autoritățile administrației publice au obligația de a convoca consiliile consultative, respectiv forumurile de tineret, după caz, pe care le-au constituit cel puțin trimestrial, pentru a le implica în procesul de elaborare, evaluare, monitorizare și implementare a politicilor și activităților de tineret, inclusiv a bugetelor dedicate acestora.

Secțiunea a 3-a

Alte structuri neguvernamentale de și pentru tineret

Art. 16. Alte structuri neguvernamentale de și pentru tineret sunt organizațiile de tineret din cadrul partidelor politice, organizațiile sindicale și patronale pentru tineret, cu și fără personalitate juridică, organizate în baza Legii nr. 54/2003 sau a Legii nr.62/2011, structurile Consiliului Național al Elevilor și alte organizații neguvernamentale care reprezintă tinerii și/sau interesele acestora.

Capitolul IV

Facilități acordate tinerilor

Secțiunea 1

Facilități acordate de administrația publică centrală și locală

Art. 17. (1) Statul, prin autoritățile administrației publice centrale cu atribuții în domeniul antreprenoriatului, susține dezvoltarea de programe de stimulare antreprenorială accesibile tuturor tinerilor care doresc să înființeze o afacere.

(2) Statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale, în vederea cunoașterii drepturilor, libertăților și obligațiilor pe care tinerii le au în societate, susține accesul gratuit al acestora la programe de educație civică și juridică.

(3) Statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale, va informa tinerii cu privire la principalele modificări referitoare la drepturile și obligațiile pe care le au, la obținerea capacității restrânse de exercițiu, respectiv la obținerea capacității depline de exercițiu.

(4) Statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale cu atribuții în domeniul culturii asigură tinerilor accesul gratuit la fondul de carte și la sursele de informare existente pentru încurajarea accesului la cultură al tinerilor, precum și crearea unor spații de dialog cultural pentru tineri la nivelul comunității, inclusiv prin activități de promovare a multiculturalității reprezentate de tinerii dintr-o comunitate.

(5) Statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale cu atribuții în domeniul educației și formării, asigură tinerilor accesul la stagiile de practică în cadrul administrației publice centrale și locale în condițiile legii.

(6) Statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale, asigură promovarea și practicarea educației fizice și a sportului de masă în rândul tinerilor prin mijloace specifice, în condițiile legii.

Art. 18. (1) Tinerii din grupuri vulnerabile care doresc să urmeze una dintre formele de învățământ superior din sistemul public beneficiază de gratuitate privind taxele de admitere și de școlarizare, respectiv de locuri bugetate garantate, conform Legii educației naționale nr. 1/2011.

(2) Statul facilitează, prin programe specifice implementate de către administrația publică, accesul tinerilor la activități de învățare în contexte non-formale și informale, în vederea încurajării învățării în afara sistemului formal de educație.

(3) Statul stimulează atragerea în activitatea de cercetare științifică a absolvenților cu potențial deosebit pentru domeniul în care își desfășoară activitatea și readucerea în țară a specialiștilor tineri care studiază sau au absolvit studii universitare în străinătate.

(4) Statul stimulează inițiativele tinerilor în domeniul cercetării științifice, susținându-le prin alocații financiare nerambursabile acordate pe bază de competiție deschisă, indiferent de domeniul de cercetare.

Art. 19. (1) Statul, prin instituțiile sale cu responsabilități în domeniu, încurajează activitatea de voluntariat în rândul tinerilor prin:

- a) sprijinirea structurilor neguvernamentale de și pentru tineret, care asigură condiții pentru participarea tinerilor la acțiuni de voluntariat în domenii de interes public, desfășurate în folosul altor persoane sau al societății, organizate de către persoane juridice de drept public sau de drept privat fără scop lucrativ, fără remunerație, individual sau în grup, conform Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România;
- b) recunoașterea activităților de voluntariat pentru tineri, efectuate atât pe teritoriul României, cât și pe teritoriul altor state, și recunoașterea abilităților dezvoltate prin voluntariat, deopotrivă pentru cetățenii români, străini sau apatrizi, în conformitate cu convențiile internaționale la care România este parte și cu Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România.

Capitolul V

Factori de risc specifici și măsuri privind protecția socială a tinerilor

Secțiunea 1

Incluziunea socio-profesională

Art. 20. (1) Pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială a tinerilor, prin politicile publice inițiate, statul:

- a) facilitează tinerilor aparținând grupurilor vulnerabile: acces la locuință, la asistență socială și medicală, la educație și la loc de muncă;
- b) instituie măsuri de sprijin conform nevoilor specifice persoanelor, familiilor și grupurilor defavorizate.

(2) Tinerii care nu dispun de resursele necesare pentru satisfacerea unui nivel de trai minimal, au dreptul, în condițiile Legii nr. 292/2011 – Legea asistenței sociale, la servicii și beneficii sociale, în vederea depășirii situațiilor de dificultate, prevenirii și combaterii riscului de excluziune socială.

Art. 21. În domeniul facilitării și stimulării inserției socio-profesionale a tinerilor, statul are următoarele obligații:

- (1) asigură crearea și funcționarea unui sistem de consiliere și orientare privind alegerea carierei profesionale pentru tineri în conformitate cu prevederile legislative în vigoare, referitoare la activitatea de consiliere și orientare profesională pentru tineri;
- (2) asigură condiții corespunzătoare pentru integrarea socio-profesională a tinerilor aparținând grupurilor vulnerabile, inclusiv a tinerilor care aparțin minorităților naționale, a tinerilor care pot fi discriminați pe criteriul orientării sexuale, a tinerilor care nu lucrează și nu urmează niciun program educațional sau de formare (NEET), a tinerilor imigranți;
- (3) promovează politici incluzive și nediscriminatorii în vederea ocupării unui loc de muncă de către tineri, cu prioritate pentru tinerii părinți;
- (4) facilitează accesul tinerilor pe piața muncii, prin stimularea persoanelor fizice sau juridice care încadrează în muncă, cu prioritate, personal tânăr, potrivit reglementărilor în vigoare;
- (5) asigură condițiile necesare recalificării și reconversiei profesionale a tinerilor aflați temporar în afara pieței muncii, în conformitate cu reglementările legale în vigoare;
- (6) asigură facilități pentru tinerii care sunt activi pe piața muncii în vederea păstrării locului de muncă și echilibrului dintre viața profesională și cea personală;
- (7) creează un sistem de monitorizare a evoluției pieței muncii pentru tineri și de gestiune a curriculei școlare, în vederea consolidării rolului instituțiilor de învățământ în raport cu cerințele sociale, civice și ale pieței muncii.

*Secțiunea a 2-a
Protecția socială*

Art. 22. Statul, în domeniul protecției sociale, acționează, cu prioritate, pe următoarele direcții:

- a) asigură consultanță gratuită în domeniul planificării familiale, pentru tineri și familiile tinere;
- b) acordă sprijin tinerilor în obținerea de credite bancare;
- c) dezvoltă cu prioritate programe naționale în domeniul construcției de locuințe sociale, pentru tineri și familii tinere cu venituri reduse;
- d) sprijină construcția sau achiziția de locuințe în proprietate pentru tineri și familiile tinere acordându-le facilități în acest sens.

Art. 23. Statul adoptă măsuri specifice care vizează, direct sau indirect, crearea de oportunități pentru tinerii sau familiile tinere care au domiciliul stabil în mediul rural.

*Secțiunea a 3-a
Accesul la sănătate
Atenuarea impactului factorilor de risc specifici*

Art. 24. Alte măsuri pe care statul are obligația să le adopte în vederea atenuării impactului factorilor de risc specifici asupra tinerilor sunt următoarele:

- a) dezvoltă programe specifice pentru prevenirea și combaterea consumului de alcool, tutun, droguri și de alte substanțe nocive, precum și a delincvenței în rândul tinerilor;
- b) promovează măsuri pentru reintegrarea socială a tinerilor dependenți de alcool, tutun, droguri, alte substanțe nocive sau cei supuși factorilor de risc;
- c) acordă servicii medicale, medicamente și dispozitive medicale în sistemul asigurării sociale de sănătate, cu sau fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, în condițiile Legii nr. 95/2006, privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu

modificările și completările ulterioare și ale Codului fiscal, aprobat prin Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;

- d) serviciile medicale, medicamentele și dispozitivele medicale prevăzute la lit. c) se suportă din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în condițiile Legii nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale contractului cadru și ale normelor sale de aplicare, precum și ale H.G. privind aprobarea programelor naționale de sănătate și ale Normelor tehnice de realizare a acestora;
- e) acționează pentru reintegrarea socio-profesională a tinerilor proveniți din penitenciare, centre de reeducare și institute medical-educative;
- f) asigură accesul gratuit al tinerilor la programele de educație pentru sănătate;
- g) asigură îmbunătățirea condițiilor de viață ale tinerilor din cartierele și zonele defavorizate prin facilitarea accesului la servicii publice;
- h) asigură consiliere și alte programe de planificare familială; pune în aplicare măsuri concrete pentru a descuraja segregarea grupurilor de tineri și izolarea tinerilor.

Capitolul VI

Finanțarea activității de tineret

Secțiunea 1

Finanțarea activității de tineret la nivel central

Art. 25. (1) Ministerul Tineretului și Sportului își asigură sursele pentru finanțarea activităților de tineret din:

- a) alocații de la bugetul de stat;
- b) venituri proprii;
- c) donații și sponsorizări.

Secțiunea a 2-a

Finanțarea activității de tineret la nivel local

Art. 26. (1) Autoritățile administrației publice locale alocă anual, în cadrul bugetelor proprii, fonduri destinate activităților de tineret.

(2) Minimum 25% din fondurile județene destinate activității de tineret vor fi utilizate pentru programe adresate mediului rural, pentru a încuraja dezvoltarea tinerilor din zone defavorizate. În cazul în care nu există inițiative de activități de tineret în mediul rural, sumele se realocă celor din mediul urban.

(3) Minimum 50% din fondurile destinate activităților de tineret vor fi atribuite prin concurs de proiecte, în condițiile legii.

Secțiunea a 3-a

Finanțarea organizațiilor neguvernamentale de și pentru tineret

Art. 27. Organizațiile neguvernamentale de și pentru tineret pot beneficia de finanțare din fonduri publice, inclusiv pentru susținerea activității de bază, pe bază de concurs de proiecte, în limita fondurilor aprobate pentru tineret și cu respectarea reglementărilor legale în vigoare.

Capitolul VII

Zilele Tineretului

Art. 28. (1) Se instituie ziua de 2 mai ca Ziua Națională a Tineretului:

- a) Cu prilejul Zilei Tineretului se organizează activități sociale, culturale, artistice, sportive și turistice și se difuzează, prin mijloacele de informare în masă, materiale care vizează domeniile de interes ale tineretului;
- b) Autoritățile administrației publice centrale și locale, inclusiv instituțiile și serviciile publice deconcentrate, cu atribuții în domeniul tineretului, educației, culturii, sportului, cercetării, turismului, protecției mediului, sănătății și finanțelor, acordă sprijin material, financiar și organizatoric sărbătoririi Zilei Tineretului, în limita și potrivit destinațiilor stabilite prin bugetele proprii;
- c) În perioada 26 aprilie - 2 mai, Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune vor difuza, cu prioritate, emisiuni despre problematica tineretului.

(2) Se instituie Ziua Adolescentului și se sărbătorește în cea de-a doua duminică a lunii Mai.

(3) România sărbătorește ziua de 12 august ca Ziua Internațională a Tineretului prin programe, proiecte și activități specifice, organizate de autoritatea publică centrală și locală.

(4) România sărbătorește ziua de 17 noiembrie ca Ziua Internațională a Elevului și a Studentului.

CAPITOLUL VIII

Baza materială de drept public destinată activității de tineret

Art. 29. (1) Patrimoniul destinat activității de tineret, în sensul prezentei legi, cuprinde totalitatea terenurilor și spațiilor, amenajărilor, instalațiilor și construcțiilor, precum și alte bunuri destinate organizării și desfășurării activității de tineret, aflate în administrarea Ministerului Tineretului și Sportului, prin direcțiile județene pentru sport și tineret, respectiv Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București și casele de cultură ale studenților, respectiv Complexul Cultural Sportiv Studențesc Tei.

(2) Bunurile prevăzute la alin. (1) se află, după caz, în domeniul public sau privat al statului.

(3) Ministerul Tineretului și Sportului, direcțiile județene pentru sport și tineret, respectiv Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București și casele de cultură ale studenților, respectiv Complexul Cultural Sportiv Studențesc Tei, în derularea activității de tineret, pot utiliza și alte bunuri, aparținând unor persoane juridice de drept privat, numai cu acordul prealabil scris al acestora, conform unor înțelegeri stabilite de comun acord în baza unui act juridic semnat de ambele părți.

Art. 30. (1) Bunurile din domeniul public al statului prevăzute la art. 29, pot trece în domeniul public al unităților administrativ teritoriale, în condițiile legii, cu obligația menținerii destinației.

(2) În cazul în care bunurile trecute în domeniul public în conformitate cu alin. (1) își schimbă destinația, bunurile imobile revin în proprietatea statului și în administrarea Ministerului Tineretului și Sportului, în condițiile legii.

(3) Autoritățile administrației publice locale pot contribui la întreținerea, modernizarea și dezvoltarea bazei materiale pentru activitatea de tineret, aflate în patrimoniul acestora, în condițiile legii.

CAPITOLUL IX SANCTIUNI

Art. 31. (1) Neconvocarea consiliului consultativ pentru tineret pentru o perioadă mai mare de șase luni de către conducătorii autorităților competente constituie contravenție și se sancționează de către instituția prefectului cu amendă între 500 și 1.000 lei.

(2) Neinvitarea la ședințele consiliilor județene, consiliului General al Municipiului București și consiliilor locale a membrilor consiliului consultativ pe probleme de tineret sau a membrilor forumului de tineret, după caz, în condițiile art. 10, alin. (3), constituie contravenție și se sancționează de către instituția prefectului cu amendă între 500 și 1.000 lei.

(3) Adoptarea de către autoritatea administrației publice locale, respectiv județene a unui buget care nu respectă prevederile art. 26 al prezentei legi constituie contravenție și se sancționează de către instituția prefectului cu amendă între 10.000 și 20.000 lei.

(4) Neadoptarea, în termen de maximum 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi de către consiliile județene, consiliul General al Municipiului București și consiliile locale, a strategiilor locale în domeniul tineretului și a planurilor de măsuri, constituie contravenție și se sancționează de către instituția prefectului cu amendă între 5.000 și 10.000 lei.

(5) Neconvocarea trimestrială în vederea consultării pentru implementarea strategiei locale în domeniul tineretului și a planului de măsuri aferent, de către Consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale a serviciilor deconcentrate cu atribuții în domeniul tineretului de pe raza lor teritorială, după caz și a Consiliilor Consultative pe Probleme de Tineret ce funcționează pe lângă autoritățile respective, constituie contravenție și se sancționează de către instituția prefectului cu amendă între 500 și 1.000 lei.

(6) Elaborarea politicilor proprii în domeniul tineretului de către Guvern, prin Ministerul Tineretului și Sportului și/sau autoritățile administrației publice locale la nivel județean, la nivel de municipiu reședință de județ, municipiu și oraș precum și la nivelul Municipiului București și sectoarelor Municipiului București, fără a consulta Consiliul Consultativ pentru Tineret, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, constituie contravenție și se sancționează de către instituția prefectului cu amendă între 500 și 1.000 lei.

(7) Elaborarea politicilor proprii în domeniul tineretului de către autoritățile administrației publice locale la nivel de comună, fără a consulta forumuri de tineret, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, constituie contravenție și se sancționează de către instituția prefectului cu amendă între 500 și 1.000 lei.

CAPITOLUL X Dispoziții tranzitorii și finale

Art. 32. Centrele comunitare de tineret preiau activitățile de informare, consiliere și educație nonformală pentru tineret existente la data intrării în vigoare a prezentei legi, aferente centrelor de tineret subordonate Ministerului Tineretului și Sportului.

Art. 33. În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Tineretului și Sportului va elabora norme de aplicare, care vor fi adoptate prin Hotărâre de Guvern.

Art. 34. Măsurile de punere în aplicare a prezentei legi vor fi adoptate astfel:

- a) în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Tineretului și Sportului, precum și autoritățile administrației publice locale la nivelul județelor, municipiilor reședință de județ, municipiilor, orașelor, respectiv la nivelul Municipiului București și sectoarelor Municipiului București, înființează consilii consultative pentru tineret ca entități consultative fără personalitate juridică, prin ordin de ministru, respectiv hotărâri de consiliu, în cazul în care nu au fost deja înființate;
- b) în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Tineretului și Sportului adoptă prin ordin al ministrului standarde de calitate pentru activitatea centrelor comunitare de tineret;
- c) în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Tineretului și Sportului adoptă prin ordin al ministrului metodologia de acreditare a centrelor comunitare de tineret;
- d) în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Tineretului și Sportului adoptă prin ordin al ministrului regulamentul de funcționare al Registrului Național al Centrelor comunitare de tineret.
- e) În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Tineretului și Sportului va elabora proiectul de hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Consiliul interministerial pentru politici de tineret.

Art. 35. La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă:

- a) Legea tinerilor nr. 350/2006, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 648 din 27/07/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- b) Legea nr. 333/2006 privind înființarea centrelor de informare și consiliere pentru tineri, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 29 din 20/07/2006;
- c) Legea nr. 425/2004 privind instituirea Zilei Naționale a Tineretului, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 991 din 28/10/2004.
- d) Legea nr. 351/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național al Tineretului din România.
- e) Legea nr. 197/1997 privind instituirea Zilei Adolescentului.

EXPUNERE DE MOTIVE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	6097
Data	21.12.2017

Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

Legea Tineretului

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, domeniul tineret este reglementat de mai multe acte normative, dintre care enumerăm:

- Legea nr. 425/2004 privind instituirea Zilei Naționale a Tineretului;
- Legea tinerilor nr. 350/2006;
- Legea nr. 333/2006 privind înființarea centrelor de informare și consiliere pentru tineret;
- Legea nr. 351/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național al Tineretului din România.

Se impune o corelare a tuturor prevederilor generale în domeniul tineretului, ținând cont de faptul că tineretul reprezintă un domeniu transversal, politicile publice care se adresează tinerilor fiind elaborate de mai multe instituții, pe domenii sectoriale de intervenție. În același timp, este necesară o clarificare a principiilor și caracteristicilor generale ale politicilor de tineret și ale activităților de tineret, principii și caracteristici care să ghideze decizia publică cu privire la susținerea și finanțarea proiectelor, inițiativelor și serviciilor oferite tinerilor.

Data fiind evoluția domeniului tineret și dezvoltarea societății civile tinere, este necesară completarea cadrului normativ cu privire la consultarea structurilor neguvernamentale de tineret și pentru tineret și reglementarea unor consilii consultative pentru tineret la nivel național și local și/sau forumuri pentru tineret la nivelul comunelor.

Modificările se impun și datorită intrării în vigoare a Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, astfel încât noile prevederi în domeniul tineretului să se armonizeze cu noile reglementări ce privesc activitatea de voluntariat.

În acest moment, atât Legea tinerilor în vigoare, cât și Strategia națională în domeniul politicii de tineret 2015-2020, prevăd acordarea de servicii pentru tineri, dar nu includ reglementarea cadrului specific de furnizare a acestor servicii, cadru larg răspândit, inclusiv la nivel european și promovat de Consiliul Europei. De asemenea, nu sunt reglementate aspecte privind înființarea și funcționarea centrelor comunitare de tineret, a căror reglementare prin proiectul de lege propus va contribui la atingerea mai multor obiective și direcții de acțiune ale Strategiei naționale în domeniul politicii de tineret 2015-2020.

Politica de tineret este o politică a cărei implementare necesită implicarea mai multor actori, cu scopul de a susține activități de tineret eficace și eficiente, implicând alocări bugetare pentru sprijinirea:

- Organizațiilor neguvernamentale de și pentru tineret pentru implementarea de proiecte pe bază de concursuri

de proiecte;
- Centrelor Comunitare de Tineret.

În acest context, Strategia națională în domeniul politicii de tineret 2015-2020 include implicarea ONG (organizații neguvernamentale) în implementarea activităților de tineret, în nu mai puțin de 19 direcții de acțiune, această strategie fiind adoptată fără alocare bugetară, cu posibilitatea de a fi implementată doar parțial, în prezent.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de lege se urmărește reglementarea cadrului juridic necesar asigurării elaborării, implementării și monitorizării politicii de tineret, participării active și incluzive a tinerilor la viața societății, în domeniile de interes specific pentru aceștia, precum și cadrul juridic necesar dezvoltării personale și profesionale a tinerilor conform necesităților și aspirațiilor acestora. Astfel, se va crea cadrul social și organizatoric favorabil dezvoltării și afirmării tinerilor, susținerea participării și implicării tinerilor în viața societății, precum și dezvoltarea și modernizarea infrastructurii pentru tineret, care să transpună o concepție modernă în domeniul politicii de tineret operând în practică servicii orientate către tânăr.

Față de actul normativ precedent, respectiv Legea tinerilor nr. 350/2006, cu modificările și completările ulterioare, prezentul proiect de lege urmărește completarea și conceptualizarea unitară a cadrului general normativ privind reglementarea activității domeniului de tineret. Plecând de la acest fapt, actualul proiect de act normativ propune inclusiv schimbarea titlului legii, din "Legea Tinerilor" în "Legea Tineretului", pentru a evidenția intenția de a reglementa un cadru general cuprinzător, care să aibă tânărul în centrul preocupărilor și capacitatea de a-i pune la dispoziție mijloacele necesare pentru participare deplină la viața societății.

Textul de lege propus are în vedere definirea termenilor utilizați, principiile și caracteristicile generale ale politicilor și activității de tineret. Textele propuse îmbunătățesc și largesc cadrul de aplicare al legii, ținând cont de implicarea tinerilor în societate în toate aspectele și domeniile de interes.

Prin definirea termenilor specifici în domeniul tineretului, luând în considerare legislația și recomandările de la nivelul Uniunii Europene, se are în vedere armonizarea cadrului legislativ autohton cu cel european. În ceea ce privește principiile pe care legea deja le statua, acestea sunt formulate într-un mod mai sintetic, mai clar și caracteristic politicii și activității de tineret în conformitate cu standardele europene în domeniu, care să ghideze decizia publică cu privire la susținerea și finanțarea proiectelor, inițiativelor și serviciilor oferite tinerilor.

Autoritățile administrației publice centrale și locale, unitățile, instituțiile și serviciile publice subordonate cu atribuții privind activitatea de tineret vor colabora în scopul sprijinirii activității de tineret și asigurării cadrului adecvat de desfășurare a acesteia, inclusiv de a avea angajat cel puțin un responsabil de tineret, potrivit normativelor de personal și cu încadrare în numărul total de posturi aprobat potrivit legii, sau de a desemna o persoană din cadrul autorității administrației publice, unitățile, instituțiile și serviciile publice subordonate acestora, ca responsabil de tineret. Astfel, se va realiza profesionalizarea și standardizarea activităților de tineret în cadrul administrației publice, asigurându-se că acestea pot dezvolta servicii de calitate pe termen lung prestate pentru tineri la nivelul acestor instituții, corelate cu descentralizarea competențelor în domeniul tineretului, ce urmează a fi realizată conform Strategiei generale de descentralizare. Sunt stipulate atribuțiile și responsabilitățile în domeniul activității de tineret ale Ministerului Tineretului și Sportului, ale Consiliului interministerial pentru politici de tineret, ale direcțiilor județene pentru sport și tineret, respectiv Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București, precum și ale caselor de cultură ale studenților și ale Complexului Cultural Sportiv Studențesc Tei.

Se clarifică rolul Ministerului Tineretului și Sportului în elaborarea, reglementarea și coordonarea Politicii Naționale de Tineret și în asigurarea bunei funcționări a serviciilor publice în domeniul tineretului. De

asemenea, înființarea Consiliului interministerial pentru politicile de tineret este necesară deoarece politicile incidente domeniului tineretului nu sunt exclusiv în responsabilitatea Ministerului Tineretului și Sportului. Politici care vizează și afectează tinerii sunt adesea elaborate în domeniile: educație, cultură, cercetare, sănătate, muncă, protecție socială, protecția drepturilor copilului, protecția drepturilor persoanelor cu dizabilități, sport, minorități, economie și administrație publică. În acest context, este necesară o coordonare între autoritățile de specialitate ale administrației publice centrale și trebuie asigurată prin organizarea periodică a lucrărilor acestui consiliu.

Se subliniază că politicile de tineret care au incidență la nivel local se află în responsabilitatea autorităților administrației locale, fiind de aceea necesară uniformizarea modului de lucru la nivelul autorităților locale și susținerea cadrului legislativ de îmbunătățire a indicatorilor în domeniu și de implementare a strategiei de tineret pe întreg teritoriul României, ținând cont de nevoile specifice ale tinerilor din fiecare zonă a țării și cu referire la direcțiile de acțiune ale strategiei și politicilor de tineret.

Se introduce o secțiune dedicată centrelor comunitare de tineret, având în vedere asumarea, prin Programul de Guvernare 2017 – 2020, a înființării acestora, care să ofere servicii de calitate pentru tineri, altele decât serviciile sociale definite și organizate în baza Legii nr. 292/2011 – Legea asistenței sociale. În cadrul serviciilor integrate și personalizate, se regăsesc serviciile de informare și consiliere pentru tineri. Se are în vedere ca aceste centre comunitare de tineret să poată funcționa atât pe lângă autoritățile publice locale cât și pe lângă instituțiile din subordinea Ministerului Tineretului și Sportului (direcțiile județene pentru sport și tineret, Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București, casele de cultură ale studenților și Complexul Cultural Sportiv Studentesc Tei), de asemenea, putând funcționa și pe lângă structurile neguvernamentale pentru tineret, cu excepția grupurilor informale și a structurilor de tineret ale partidelor politice. Centrele comunitare de tineret acreditate vor putea fi finanțate de la bugetul de stat în cadrul unor programe de finanțare, cu respectarea reglementărilor legale în vigoare, în limita prevederilor bugetare aprobate cu această destinație.

Sunt definite principalele structuri ce au incidență asupra tânărului (organizații neguvernamentale de și pentru tineret), aceste structuri având menirea de a permite punerea în practică a politicilor de tineret și identificarea nevoilor particulare ale tinerilor la nivel național, județean și local și se bazează pe reafirmarea rolului vital al participării tinerilor în dezvoltarea politicii de tineret și a societății civile și pe nevoia ca politicile de tineret formulate la toate nivelurile să considere tineretul ca o resursă mai degrabă decât ca o problemă. Modul de organizare și funcționare al acestor structuri se realizează în conformitate cu legislația în vigoare.

Pentru instituționalizarea procesului de consultare a tinerilor și de implicare la luarea deciziilor care îi privesc, se are în vedere obligativitatea creării de consilii consultative la nivelul municipiilor reședință de județ, municipiilor și orașelor, precum și la nivelul Municipiului București și a sectoarelor Municipiului București, autorităților administrației publice locale la nivel județean și a Ministerului Tineretului și Sportului. De asemenea, luând în considerare nevoia de implicare a tinerilor din mediul rural în procesul decizional, se introduce obligativitatea administrației publice locale, la nivel de comune, de a convoca forumuri de tineret ori de câte ori se are în vedere elaborarea de politici în domeniul tineretului la nivel local.

Este preconizată acordarea unor facilități tinerilor, în domenii precum antreprenoriatul, pentru a sprijini inițiativele tinerilor, fiind necesară adaptarea prevederilor legale la nevoile și tendințele de dezvoltare actuale. Se asigură, de asemenea, cadrul și condițiile pentru ca tinerii să își poată exercita drepturile de care se bucură, conform Constituției și a altor acte normative de la nivel național și internațional.

Se asigură posibilitatea dezvoltării unor programe de încurajare a accesului și participării la cultură a tinerilor, inclusiv a tinerilor cu dizabilități și a celor care beneficiază de facilități în sistemul de învățământ, conform direcțiilor de politică culturală europeană la care România participă. De asemenea, propunerea de lege are în vedere încurajarea dezvoltării culturale și a dialogului intercultural, ca fiind un pas important în dezvoltarea personală și socială a tinerilor într-o societate globalizată.

Există, de asemenea, prevederi care au în vedere armonizarea legislației în domeniul tineretului cu legislația în domeniul voluntariatului, respectiv Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România.

Se au în vedere măsuri care să asigure protecția socială a tinerilor, ținând cont de factorii de risc specifici și urmărind extinderea grupurilor cu oportunități reduse care pot beneficia de stimularea incluziunii sociale și inserției profesionale. Un aspect de care se ține cont este alinierea legislației în domeniul tineretului la legislația privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare. De asemenea, textul cuprinde măsuri de protecție socială, egalitate de șanse și acces la sănătate, pe care statul are obligația să le adopte, în vederea atenuării factorilor de risc specifici tinerilor.

Se reglementează modalitatea susținerii financiare din partea autorităților locale și județene dar și centrale, pentru activități de tineret, în special pentru activități de tineret în mediul rural (minim 25% din fondurile județene destinate activității de tineret), care reprezintă conform studiilor o categorie cu risc mare de vulnerabilitate.

Organizațiile neguvernamentale de și pentru tineret vor putea beneficia de finanțare din fonduri publice, cu respectarea reglementărilor în vigoare.

Proiectul de lege prevede obligativitatea creării, la nivelul Ministerului Tineretului și Sportului, a unor registre naționale ale centrelor comunitare de tineret și ale organizațiilor de și pentru tineret.

Se stipulează celebrarea pe lângă „Ziua Națională a Tineretului” (2 mai) a următoarelor: ”Ziua Internațională a Tineretului” (12 august), ”Ziua Adolescentului” (a doua duminică din luna mai) și ”Ziua Internațională a Elevului și a Studentului” (17 noiembrie).

În ceea ce privește baza materială de drept public destinată activității de tineret, aceasta este reglementată într-un capitol separat. Patrimoniul activității de tineret cuprinde totalitatea terenurilor și spațiilor, amenajărilor, instalațiilor și construcțiilor, precum și alte bunuri destinate organizării și desfășurării activității de tineret, aflate în administrarea Ministerului Tineretului și Sportului, prin direcțiile județene pentru sport și tineret, respectiv Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București și casele de cultură ale studenților, respectiv Complexul Cultural Sportiv Studențesc Tei. Se are în vedere și posibilitatea ca bunurile menționate mai sus să fie transferate domeniului public local, cu obligația menținerii destinației acestora.

Textul de lege cuprinde și sancțiunile ce pot fi aplicate în anumite situații, cum ar fi:

- neconvocarea consiliului consultativ pentru tineret pentru o perioadă mai mare de șase luni de către conducătorii autorităților competente;
- neinvitarea la ședințele consiliilor județene, consiliului General al Municipiului București și consiliilor locale a membrilor consiliului consultativ pe probleme de tineret sau a membrilor forumului de tineret;
- adoptarea de către autoritatea administrației publice locale, respectiv județene a unui buget care nu respectă prevederile art. 27 din textul de lege;
- neadoptarea, în termen de maxim 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, de către consiliile județene, consiliul General al Municipiului București și consiliile locale, a strategiilor locale în domeniul tineretului și a planurilor de măsuri;

La data intrării în vigoare a legii se abrogă Legea Tinerilor nr. 350/2006, Legea nr. 333/2006 privind înființarea centrelor de informare și consiliere pentru tineri, Legea nr. 425/2004 privind instituirea Zilei Naționale a Tineretului, Legea nr. 197/1997 privind instituirea Zilei Adolescentului și Legea nr. 351/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național al Tineretului din România.

3. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Modificările propuse vor conduce la dezvoltarea sectorului de tineret și la extinderea activităților de tineret implementate în România. În acest context, impactul macroeconomic al proiectului poate fi evaluat în acord cu impactul dezvoltării activităților de tineret în România. Conform unor studii de cercetare documentate realizate la nivel european și internațional (Aked, J., Steuer, N., Lawlor, E. și Spratt, S., 2009, "*Backing the future: why investing in children is good for us all*", London: New Economics Fundation; Youth Work Ireland, 2011, "*Comprehensive Review of Expenditure (CRE)*"; National Youth Council of Ireland, 2012, "*Assessment of the Economic value of Youth Work*"), cheltuielile publice în domeniul tineretului și investiția în activități de tineret au impact macroeconomic pozitiv pe termen mediu și lung. În termen de 10 ani, o unitate monetară investită în activități de tineret generează o economie la bugetul de stat și la bugetele locale de 2,2 unități monetare. Această economie este generată de scăderea presiunii asupra sistemelor de asistență socială, medicală, de asistență a persoanelor dependente și de menținere a ordinii publice (poliție, justiție etc.), dată fiind dezvoltarea personală și socială pe care activitățile de tineret o asigură tinerilor.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat:
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative.
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prin acest proiect legislativ, se are în vedere o plajă mai largă a ceea ce reprezintă viața personală și socio-profesională a tinerilor și corelarea cu strategia națională în domeniul politicii de tineret 2015-2020, adoptată la nivel guvernamental care prevede dezvoltarea de politici în domeniile: muncă, ocupare, antreprenoriat, sănătate.

De asemenea, modificările propuse aduc în atenție problematica condițiilor de viață, a accesului la servicii publice și diminuarea fenomenului de segregare, factori care au un impact deosebit asupra integrării socio-profesionale, asupra sănătății și integrității tinerilor.

Prin încurajarea finanțării publice a activităților de tineret se generează impactul social documentat de cercetări în materie de activități de tineret:

- scăderea presiunii asupra sistemului de asistență socială;
- scăderea numărului de tineri delincvenți și scăderea presiunii pe sistemul de justiție;
- scăderea presiunii pe sistemul medical și de asistență a persoanelor dependente;
- scăderea ratei șomajului în rândul tinerilor și creșterea nivelului de salarizare al tinerilor;
- creșterea numărului de antreprenori tineri;
- creșterea gradului de participare și aport social în muncă voluntară adus de tineri;
- creșterea gradului de competență și dobândirea de abilități utile pe piața muncii.

4. Impactul asupra mediului
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații
Nu sunt

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	1	2	3	4	5	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit; b) bugete locale, din acestea: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări.	Aplicarea prezentului act normativ nu conduce la impact financiar suplimentar, implementarea efectivă realizându-se cu încadrarea în prevederile pe anul curent și estimările pe anii următori.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; b) bugete locale, din acestea: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii	Aplicarea prezentului act normativ nu conduce la impact financiar suplimentar, implementarea efectivă realizându-se cu încadrarea în prevederile pe anul curent și estimările pe anii următori.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Aplicarea prezentului act normativ nu conduce la impact financiar suplimentar, implementarea efectivă realizându-se cu încadrarea în prevederile pe anul curent și estimările pe anii următori.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Aplicarea prezentului act normativ nu conduce la impact financiar suplimentar, implementarea efectivă realizându-se cu încadrarea în prevederile pe anul curent și estimările pe anii următori.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

7. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.

Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative:

- prin legea propusă se abrogă:

- Legea Tinerilor nr. 350/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 333/2006 privind înființarea centrelor de informare și consiliere pentru tineri;
- Legea nr. 425/2004 privind instituirea Zilei Naționale a Tineretului;
- Legea nr. 351/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național al Tineretului din România;
- Legea nr. 197/1997 privind instituirea Zilei Adolescentului.

Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor de aplicare ale legii, inclusiv a unor normative de cheltuieli pentru activitățile de tineret finanțate din fonduri bugetare;
- Hotărâre a guvernului pentru înființarea Consiliului interministerial pentru politici de tineret;
- Ordin al Ministrului tineretului și sportului pentru organizarea și funcționarea Consiliului Consultativ pentru Tineret de pe lângă Ministerul Tineretului și Sportului;
- Ordin al Ministrului tineretului și sportului pentru aprobarea standardelor de funcționare și acreditare a Centrelor Comunitare de Tineret;
- Ordin al Ministrului tineretului și sportului pentru organizarea și funcționarea Registrului național al Centrelor Comunitare de Tineret;
- Ordin al Ministrului tineretului și sportului pentru organizarea și funcționarea Registrului național al organizațiilor de și pentru tineret.

2. De asemenea, Ministerul Tineretului și Sportului avizează toate propunerile de acte normative cu impact asupra tinerilor, elaborate de celelalte instituții centrale.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Începând din anul 2016, Ministerul Tineretului și Sportului a deschis seria de consultări cu instituții publice și structuri neguvernamentale de și pentru tineret din România.

Au fost consultate instituții și autorități publice, unitățile subordonate, ONG-urilor locale, inclusiv organizații neguvernamentale de și pentru tineret, precum și organizații studențești.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

Alegerea organizațiilor cu care a avut loc consultarea a fost relevantă pentru proiectul de act normativ, astfel cei implicați în procesul inițial de consultare fac parte din următoarele categorii:

- membri ai Consiliului pe Probleme de Tineret constituit prin Ordin al Ministrului Educației, Cercetării Științifice și Tineretului;
- organizații neguvernamentale active la nivel național și local, inclusiv parteneri sociali;
- organizații neguvernamentale care reprezintă grupurile defavorizate (de exemplu tinerii NEETs, tineri din mediul rural, tineri care pot fi discriminați din cauza orientării sexuale, tineri de etnie romă, tineri cu dizabilități).

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile HG nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ este elaborat cu aplicarea prevederilor HG nr. 521/2005, fiind transmis spre consultare asociațiilor administrației publice locale.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a). Consiliul Legislativ
- b). Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c). Consiliul Economic și Social
- d). Consiliul Concurenței
- e). Curtea de Conturi

Proiectul va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social

6. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
Proiectul a îndeplinit procedura transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Actuala formă a Legii a fost supusă procesului de consultare publică, pe site-ul Ministerului Tineretului și Sportului – www.mts.ro, în perioada 12 martie – 2 mai 2017, iar în data de 10 mai a avut loc, la sediul Ministerului Tineretului și Sportului o dezbatere publică la care au participat reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale de tineret.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normative includ:

- Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor de aplicare ale legii, inclusiv a unor normative de cheltuieli pentru activitățile de tineret finanțate din fonduri bugetare;
- Hotărâre a Guvernului pentru înființarea Consiliului interministerial pentru politici de tineret;
- Ordin al Ministrului Tineretului și Sportului pentru organizarea și funcționarea Consiliului Consultativ pentru Tineret de pe lângă Ministerul Tineretului și Sportului;
- Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor de aplicare ale legii, inclusiv a unor normative de cheltuieli pentru activitățile de tineret finanțate din fonduri bugetare;
- Ordin al Ministrului tineretului și sportului pentru aprobarea standardelor de funcționare și acreditare a Centrelor Comunitare de Tineret;
- Ordin al Ministrului tineretului și sportului pentru organizarea și funcționarea Registrului național a Centrelor Comunitare de Tineret;
- Ordin al Ministrului tineretului și sportului pentru organizarea și funcționarea Registrului național al organizațiilor de și pentru tineret.

2. Alte informații

Nu sunt.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect - Legea Tineretului, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României, în forma prezentată.

Ministrul Tineretului și Sportului
MARIUS ALEXANDRU DUNCA

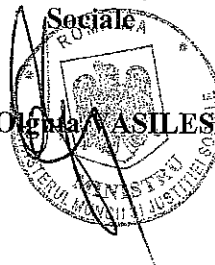


Viceprim-ministru,
Ministrul Dezvoltării Regionale,
Administrației Publice și
Fondurilor Europene

Paul STĂNESCU

Ministrul Muncii și Justiției
Sociale

Lia - Olgă AȘULESCU



Ministrul Educației Naționale

Liviu Marian POP

Ministrul Cercetării și Inovării

Puiu Lucian GEORGESCU

Ministrul Consultării Publice
și Dialogului Social

Gabriel PETREA

Ministrul Culturii și Identității
Naționale

Lucian ROMAȘCANU

Ministrul Sănătății

Florian - Dorel BODOG

Ministrul Economiei

Gheorghe ȘIMON

Ministrul pentru Mediul de Afaceri,
Comerț și Antreprenoriat

Harry Ilan LAUFER

Ministrul Finanțelor Publice

Ionuț MIȘA



Ministrul Justiției

Tudorel TOADER

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect - Legea Tineretului, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României, în forma prezentată.

Ministrul Tineretului și Sportului

MARIUS - ALEXANDRU DUNCA

Avizăm favorabil



**Viceprim-ministru,
Ministrul Dezvoltării Regionale,
Administrației Publice și
Fondurilor Europene**

Paul STĂNESCU



**Ministrul Muncii și Justiției
Sociale**

Lia – Olguța VASILESCU

Ministrul Educației Naționale

Liviu Marian POP

Ministrul Cercetării și Inovării

Puiu Lucian GEORGESCU

**Ministrul Consultării Publice
și Dialogului Social**

Gabriel PETREA

**Ministrul Culturii și Identității
Naționale**

Lucian ROMAȘCANU

Ministrul Sănătății

Florian – Dorel BODOG

Ministrul Economiei

Gheorghe ȘIMON

**Ministrul pentru Mediul de Afaceri,
Comerț și Antreprenariat**

Harry Ilan LAUFER

Ministrul Finanțelor Publice

Ionuț MIȘA

Ministrul Justiției

Tudorel TOADER

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect - Legea Tineretului, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României, în forma prezentată.

Ministrul Tineretului și Sportului

MARIUS - ALEXANDRU DUNCA

Avizant favorabil:



**Viceprim-ministru,
Ministrul Dezvoltării Regionale,
Administrației Publice și
Fondurilor Europene**

Paul STĂNESCU

**Ministrul Muncii și Justiției
Sociale**

Lia – Olgața VASILESCU

Ministrul Educației Naționale

cu observații

Liviu Marian POP



Ministrul Cercetării și Inovării

Puiu Lucian GEORGESCU

**Ministrul Consultării Publice
și Dialogului Social**

Gabriel PETREA

**Ministrul Culturii și Identității
Naționale**

Lucian ROMAȘCANU

Ministrul Sănătății

Florian – Dorel BODOG

Ministrul Economiei

Gheorghe ȘIMON

**Ministrul pentru Mediul de Afaceri,
Comerț și Antreprenoriat**

Harry Ilan LAUFER

Ministrul Finanțelor Publice

Ionuț MIȘA

Ministrul Justiției

Tudorel TOADER

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect - Legea Tineretului, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României, în forma prezentată.

Ministrul Tineretului și Sportului

MARIUS - ALEXANDRU DUNCA

Avizăm favorabil



**Viceprim-ministru,
Ministrul Dezvoltării Regionale,
Administrației Publice și
Fondurilor Europene**

Paul STĂNESCU

**Ministrul Muncii și Justiției
Sociale**

Lia – Olguța VASILESCU

Ministrul Educației Naționale

Liviu Marian POP

Ministrul Cercetării și Inovării

Puiu Lucian GEORGESCU



**Ministrul Consultării Publice
și Dialogului Social**

Gabriel PETREA

**Ministrul Culturii și Identității
Naționale**

Lucian ROMAȘCANU

Ministrul Sănătății

Florian – Dorel BODOG

Ministrul Economiei

Gheorghe ȘIMON

**Ministrul pentru Mediul de Afaceri,
Comerț și Antreprenoriat**

Harry Iian LAUFER

Ministrul Finanțelor Publice

Ionuț MIȘA

Ministrul Justiției

Tudorel TOADER

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect - Legea Tineretului, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României, în forma prezentată.

Ministrul Tineretului și Sportului

MARIUS - ALEXANDRU DUNCA

Avizăm favorabil



**Viceprim-ministru,
Ministrul Dezvoltării Regionale,
Administrației Publice și
Fondurilor Europene**

Paul STĂNESCU

**Ministrul Muncii și Justiției
Sociale**

Lia – Olgața VASILESCU

Ministrul Educației Naționale

Liviu Marian POP

Ministrul Cercetării și Inovării

Puiu Lucian GEORGESCU

**Ministrul Consultării Publice
și Dialogului Social**

Gabriel PETRESCU



**Ministrul Culturii și Identității
Naționale**

Lucian ROMAȘCANU

Ministrul Sănătății

Florian – Dorel BODOG

Ministrul Economiei

Gheorghe ȘIMON

**Ministrul pentru Mediul de Afaceri,
Comerț și Antreprenoriat**

Harry Ilan LAUFER

Ministrul Finanțelor Publice

Ionuț MIȘA

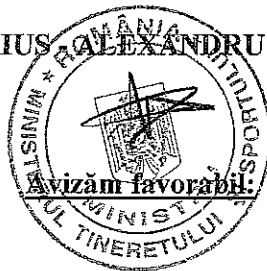
Ministrul Justiției

Tudorel TOADER

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect - Legea Tineretului, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României, în forma prezentată.

Ministrul Tineretului și Sportului

MARIUS ALEXANDRU DUNCA



**Viceprim-ministru,
Ministrul Dezvoltării Regionale,
Administrației Publice și
Fondurilor Europene**

Paul STĂNESCU

**Ministrul Muncii și Justiției
Sociale**

Lia – Olgța VASILESCU

Ministrul Educației Naționale

Liviu Marian POP

Ministrul Cercetării și Inovării

Puiu Lucian GEORGESCU

**Ministrul Consultării Publice
și Dialogului Social**

Gabriel PETREA

**Ministrul Culturii și Identității
Naționale**



Ministrul Sănătății

Florian – Dorel BODOG

Ministrul Economiei

Gheorghe ȘIMON

**Ministrul pentru Mediul de Afaceri,
Comerț și Antreprenoriat**

Harry Ilan LAUFER

Ministrul Finanțelor Publice

Ionuț MIȘA

Ministrul Justiției

Tudorel TOADER

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect - Legea Tineretului, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României, în forma prezentată.

Ministrul Tineretului și Sportului

MARIUS ALEXANDRU DUNCA



**Viceprim-ministru,
Ministrul Dezvoltării Regionale,
Administrației Publice și
Fondurilor Europene**

Paul STĂNESCU

**Ministrul Muncii și Justiției
Sociale**

Lia – Olgața VASILESCU

Ministrul Educației Naționale

Liviu Marian POP

Ministrul Cercetării și Inovării

Puiu Lucian GEORGESCU

**Ministrul Consultării Publice
și Dialogului Social**

Gabriel PETREA

**Ministrul Culturii și Identității
Naționale**

Lucian ROMAȘCANU

Ministrul Sănătății

Florian Dorinel BODOG



Ministrul Finanțelor Publice

Ionuț MIȘA

Ministrul Economiei

Gheorghe ȘIMON

Ministrul Justiției

Tudorel TOADER

**Ministrul pentru Mediul de Afaceri,
Comerț și Antreprenoriat**

Harry Ilan LAUFER

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect - Legea Tineretului, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României, în forma prezentată.

Ministrul Tineretului și Sportului

MARIUS ALEXANDRU DUNCA



**Viceprim-ministru,
Ministrul Dezvoltării Regionale,
Administrației Publice și
Fondurilor Europene**

Paul STĂNESCU

**Ministrul Muncii și Justiției
Sociale**

Lia – Olgața VASILESCU

Ministrul Educației Naționale

Liviu Marian POP

Ministrul Cercetării și Inovării

Puiu Lucian GEORGESCU

**Ministrul Consultării Publice
și Dialogului Social**

Gabriel PETREA

**Ministrul Culturii și Identității
Naționale**

Lucian ROMAȘCANU

Ministrul Sănătății

Florian – Dorel BODOG

Ministrul Economiei

Gheorghe SIMON

**Ministrul pentru Mediul de Afaceri,
Comerț și Antreprenoriat**

Harry Ilan LAUFER

*ca forma de aviz
nr. 4139/65/17.11.2014*

Ministrul Finanțelor Publice

Ionuț MIȘA



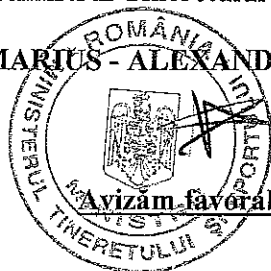
Ministrul Justiției

Tudorel TOADER

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect - Legea Tineretului, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României, în forma prezentată.

Ministrul Tineretului și Sportului

MARIUS - ALEXANDRU DUNCA



Avizăm favorabil:

**Viceprim-ministru,
Ministrul Dezvoltării Regionale,
Administrației Publice și
Fondurilor Europene**

Paul STĂNESCU

**Ministrul Muncii și Justiției
Sociale**

Lia – Olgața VASILESCU

Ministrul Educației Naționale

Liviu Marian POP

Ministrul Cercetării și Inovării

Puiu Lucian GEORGESCU

**Ministrul Consultării Publice
și Dialogului Social**

Gabriel PETREA

**Ministrul Culturii și Identității
Naționale**

Lucian ROMAȘCANU

Ministrul Sănătății

Florian – Dorel BODOG

Ministrul Economiei

Gheorghe ȘIMON

**Ministrul pentru Mediul de Afaceri,
Comerț și Antreprenoriat**

Harry Ilean LAUFER



Ministrul Finanțelor Publice

Ionuț MIȘA

Ministrul Justiției

Tudorel TOADER

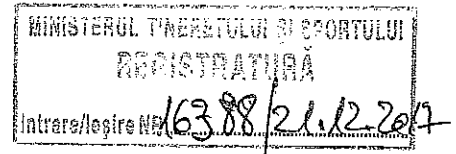


MTS MINISTERUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI



Către MINISTERUL JUSTIȚIEI

Domnului Ministru Tudorel TOADER



Stimate Domnule Ministru,

Cu privire la adresa nr. 105909/19.12.2017 referitoare la proiectul Legii tineretului prin care ne avizați favorabil proiectul de lege, cu observații, menționăm că toate observațiile Ministerului Justiției au fost reținute de inițiator și au fost operate modificările conform proiectului de lege atașat.

Cu deosebită considerație,

MINISTRUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI

MARIUS-ALEXANDRU DUNCA





Nr. 105909/19.12.2017

Către: Domnul Marius-Alexandru DUNCA
Ministrul tineretului și sportului



Ref: proiectul Legii tineretului

Stimate Domnule Ministru,

Urmare adresei dvs. nr. 559/2017 - Cabinet Secretar General, vă restituim alăturat originalul proiectului mai sus menționat, **avizat favorabil cu următoarele observații:**

1. Secțiunea a 2-a a Cap. III din proiect (art. 14) este dedicată fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București, precum și Fundației Naționale pentru Tineret.

Semnalăm faptul că regimul juridic al fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București este configurat în detaliu prin dispozițiile Legii nr. 146/2002, nefiind necesară reproducerea sintetică a unor prevederi referitoare la statut, adunarea generală, modul de organizare și funcționare.

De altfel, în privința adunării generale a fundațiilor, semnalăm că în forma actuală a Legii 146/2002, astfel cum a fost modificată și completată prin O.U.G. nr. 166/2002, adunarea generală nu mai este deloc reglementată, organele de conducere și control ale fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București fiind *de lege lata* consiliul de conducere și comisia de cenzori.

În opinia noastră, este suficientă asimilarea acestor fundații organizațiilor neguvernamentale pentru tineret, soluție normativă instituită prin art. 2 alin. (2) lit. k) și art. 13 alin. (2) din proiect. În consecință, se impune eliminarea art. 14 alin. (1) și (2).

În privința prevederilor referitoare la Fundația Națională pentru Tineret - art. 14 alin. (3) și (4) din proiect, învederăm faptul că în conținutul normativ inițial al Legii nr. 146/2002 existau dispoziții prin care era conturat regimul juridic al acestei persoane juridice de drept privat și de utilitate publică. Însă, prin O.U.G. nr. 166/2002 aceste prevederi au fost abrogate, motivul principal invocat fiind acela că Fundația Națională pentru Tineret nu s-a constituit în condițiile Legii nr. 146/2002, precum și faptul că unele din imobilele ce urmau să constituie patrimoniul acesteia au fost încadrate legal în domeniul public ori sunt deținute cu diferite titluri de instituții sau autorități publice.

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Raportat la aceste elemente, considerăm că reintroducerea în fondul activ al legislației a unor prevederi vizând Fundația Națională pentru Tineret nu îndeplinește criteriile de claritate și previzibilitate astfel cum au fost statuate în jurisprudența Curții Constituționale, putând crea riscul apariției unor vicii de neconstituționalitate în raport cu prevederile cuprinse în art. 1 alin. (5) privind obligativitatea respectării Constituției, a supremației sale și a legii în componenta sa privind claritatea și previzibilitatea legii.

Pentru aceste motive, apreciem că este necesară eliminarea prevederilor art. 14 alin. (3) și (4) din proiect.

2. Prin Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, au fost instituite o serie de facilități în beneficiul tinerilor aparținând grupurilor vulnerabile. Astfel, conform art. 205 alin. (6) din lege, *"Candidații proveniți din medii cu risc socioeconomic ridicat sau marginalizate din punct de vedere social - romi, absolvenți ai liceelor din mediul rural sau din orașe cu mai puțin de 10.000 de locuitori - pot beneficia de un număr de locuri bugetate garantate, în condițiile legii."*

Din această perspectivă, pentru a se asigura o coerență legislativă, recomandăm reanalizarea art. 19 alin. (1) din proiect.

În acest context, apreciem că este necesar să se reexamineze sfera de cuprindere a sintagmei "tânăr aparținând grupurilor vulnerabile"- art. 2 alin. (2) lit. t). Spre exemplu, în ce măsură situațiile de dependență de droguri ori de alcool se justifică a fi incluse în conținutul definiției legale, consecința fiind aceea că respectivii tineri ar urma să beneficieze de facilități suportate din bugetul de stat sau bugetele locale:

3. Potrivit art. 31 alin. (1), *"Ministerul Tineretului și Sportului poate, în condițiile legii, trece în domeniul public local al unităților administrativ teritoriale bunuri din domeniul public al statului (...)".*

Cele două ipoteze de transfer al dreptului de proprietate publică sunt reglementate limitativ de art. 860 alin. (3) C.civ., potrivit căruia *"Bunurile care formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale potrivit unei legi organice nu pot fi trecute din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale sau invers decât ca urmare a modificării legii organice. În celelalte cazuri, trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale și invers se face în condițiile legii."*

Așadar, transferul unor bunuri din domeniul public al statului în cel al UAT-urilor se face în condițiile stricte reglementate de dreptul comun, (art. 860 alin. (3) C.civ. și art. 9 alin. (1) din Legea nr. 213/1998), prin lege sau hotărâre a Guvernului, după caz.

Art. 31 alin. (1) din proiect nu este riguros din punct de vedere juridic întrucât, raportat la dispozițiile legale la care am făcut referire, nu îi revine Ministerului Tineretului și Sportului competența de a transfera în domeniul public local bunuri care aparțin domeniului public al statului.

În consecință se impune reformularea sau chiar eliminarea textului.

MINISTERUL JUSTIȚIEI

4. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, recomandăm următoarele:

- a) Semnalăm că în cazul în care în structura normativă a unui articol există un singur alineat, acesta nu se mai numerează. Din această perspectivă este necesară modificarea art. 3, art. 4, art. 28 etc. ✓
- b) La art. 6 alin. (2), pentru rigoare, este necesar a se face referire la "proiectele de acte normative", iar nu la "propuneri"; ✓
- c) Cu titlu general, învederăm faptul că potrivit regulilor de tehnică legislativă, în cuprinsul proiectelor de acte normative "nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor"- art. 38 alin. (3) teza a II-a din Legea nr. 24/2000, republicată. Din această perspectivă este necesară reformularea art. 12 alin. (4) din proiect, urmând a se elimina, totodată și adverbul "etc."; ✓?
- d) Semnalăm că art. 13 alin. (1) și (2) dublează prevederile art. 2 alin. (2) lit. j) și k), în condițiile în care nu este reglementată nicio ipoteză normativă suplimentară. Se creează astfel un paralelism legislativ interzis de dispozițiile Legii nr. 24/2000, republicată; ✓
- e) La art. 33 din cadrul "Dispozițiilor tranzitorii și finale" este necesar ca raportarea să fie făcută la "data intrării în vigoare a prezentei legi", iar nu la "momentul adoptării" acesteia; ✓
- f) La art. 34 este necesar să se elimine sintagma "în Monitorul Oficial al României, Partea I", intenția de reglementare fiind aceea ca normele de aplicare să fie elaborate în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a legii; ✓
- g) Pentru a se asigura precizia și claritatea normei juridice, semnalăm că în tot cuprinsul proiectului este necesar să se elimine ori, după caz, să se reformuleze, în funcție de intenția de reglementare, formulările generice de tipul "modul de organizare și funcționare (...) se realizează în conformitate cu legislația în vigoare."; spre exemplu art. 13 alin. (3); art. 17 alin. (2).

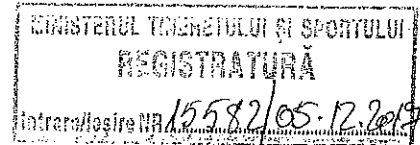
Cu deosebită considerație,

Prof. univ. dr. Tudorel TOADER

Ministrul Justiției



**Către,
Ministerul Educației Naționale**



Domnului Secretar General Dănuț GHICAN

Stimate domnule Secretar General,

Referitor la adresa dumneavoastră, nr. 2327 / 30.10.2017, privind avizarea cu observații a proiectului Legii Tineretului, vă facem cunoscut că am integrat în proiectul de lege observațiile dumneavoastră.

În speranța că am venit în întâmpinarea cerințelor dumneavoastră, vă asigurăm în continuare de întreaga noastră disponibilitate pentru eventuale clarificări.

Cu deosebită considerație,

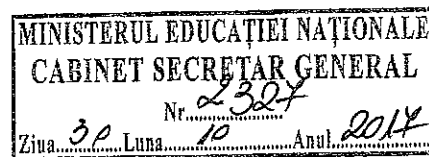
**Mircea POPA
SECRETAR GENERAL**





MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

SECRETAR GENERAL



As. Juridic
Către:
Domnului Secretar General Mircea POPA
Ministerul Tineretului și Sportului

Stimate domnule Secretar General,

Vă transmitem alăturat, în original, avizat **Proiectul de Lege a Tineretului**, cu următoarele observații:

În ceea ce privește art. 9 alin. (1), propunem reformularea acestui articol, deoarece conform Hotărârii de Guvern nr. 26/2017 privind organizarea și funcționare Ministerului Educației Naționale, **Casa de Cultură a Studenților din Municipiul Suceava** funcționează în subordinea Ministerului Educației Naționale.

Apreciem că modificarea realizată doar la art. 9 alin. (1) nu este de natură a clarifica situația pentru celelalte prevederi în care se face referire la casele de cultură ale studenților, motiv pentru care propunem ca la art. 2 să se introducă o nouă literă cu următorul cuprins: **"Complexul Cultural Sportiv Studentesc Tei și casele de cultură ale studenților, cu excepția Casei de Cultură a Studenților din Municipiul Suceava sunt instituții publice cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Tineretului și Sportului, înființate în condițiile legii"**.

Din coroborarea art. 19 alin. (1) cu art.2 alin. (2) lit. t) rezultă că tinerii din grupurile vulnerabile nu trebuie să se mai supună prevederilor din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, **în ceea ce privește admiterea**, la toate ciclurile de studii, **simpla manifestare de dorință** fiind suficientă, ceea ce reprezintă o discriminare față de persoanele care nu aparțin acestui grup.

Totodată, menționăm că în ceea ce privește categoriile de persoane care beneficiază de gratuitate privind taxele de admitere și de școlarizare pentru învățământul superior, Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde prevederi în acest sens. Spre exemplu, potrivit art. 205 alin. (5) **Instituțiile de învățământ superior pot acorda**, în afara cifrei de școlarizare aprobate, cel puțin un loc pentru studii gratuite **absolvenților cu diplomă de bacalaureat proveniți din centrele de plasament, în condițiile stabilite de senatul universitar.** (6) **Candidații proveniți din medii cu risc socioeconomic ridicat sau marginalizate din punct de vedere social** - romi, absolvenți ai liceelor din mediul rural sau din orașe cu mai puțin de 10.000 de locuitori - pot beneficia de un număr de locuri bugetate garantate, în condițiile legii.



Art. 142 alin. (5) Senatele universitare pot să prevadă, prin metodologiile proprii de admitere, scutirea la plata acestor taxe sau reducerea lor.

După cum se poate observa, Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, stabilește categorii de persoane **care pot beneficia de gratuități, dar cu respectarea prevederilor art. 32 alin. (6) din Constituția României, republicată, care dispune că autonomia universitară este garantată.**

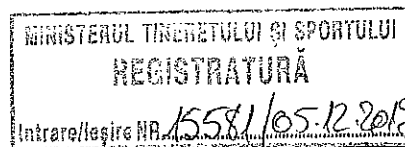
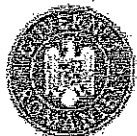
Așadar, propunem reformularea acestui articol, astfel: ”**Art. 19 (1) Tinerii din grupuri vulnerabile pot fi scutiți de plata taxelor de înscriere la concursurile de admitere în învățământul superior de stat și pot beneficia de un număr de locuri bugetate garantate, în condițiile legii**”.

În ceea ce privește art. 33, reiterăm observația din adresa cu nr. **120e-mail/DJ/7.08.2017, în sensul că** vă aducem la cunoștință faptul că în Legea educației naționale nr. 1/2011 este reglementată în cuprinsul *Titlului V- Învățarea pe tot parcursul vieții*. În cuprinsul art. 331 sunt reglementate *instituțiile sau organizațiile în care se realizează învățarea în contexte formale, nonformale și informale*. Având în vedere dispozițiile din Legea nr.1/2011, apreciem că centrele comunitare de **tineret nu pot prelua activitățile de educație nonformală, motiv pentru care propunem eliminarea aecstei mențiuni.**

De asemenea, propunem eliminarea sau reformularea art. 18 alin. (5) „Statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale cu atribuții în domeniul educației și formării, asigură tinerilor accesul la stagiile de practică în cadrul administrației publice centrale și locale în condițiile legii.” Considerăm acest fapt ca fiind necesar, deoarece stagiile de practică și ucenicia sunt reglementate în cadrul Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, subliniem faptul că această formulare obligă instituțiile din cadrul administrației publice cu atribuții în domeniul educației și formării să asigure, în cadrul acestora, stagii de practică profesională/ucenicie pentru tineri, fapt care nu intră în atribuțiile și responsabilitățile MEN.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, stimate domnule secretar general, vă asigur de întreaga mea considerație.

Dănuț GHICĂU
SECRETAR GENERAL



**Către,
Ministerul Mediului de Afaceri, Comerț și Anteprenoriat
Domnului Secretar General Cătălin PANTAZI**

Stimate domnule Secretar General,

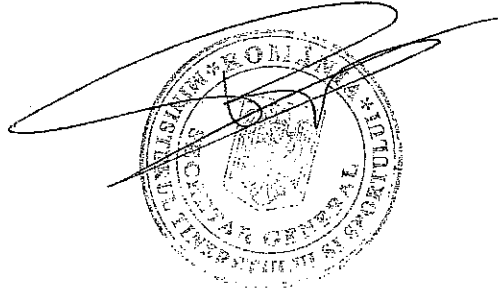
Referitor la adresa dumneavoastră nr. GP 776/06.11.2017, privind avizarea proiectului Legii Tineretului, menționăm următoarele:

1. Prezentul proiect de lege reglementează situația patrimoniului destinat activității de tineret din perspectiva situației juridice de la momentul elaborării acestei legi. Ministerul Tineretului și Sportului are în vedere revizuirea Legii nr. 146/2002 privind regimul juridic al fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București.
2. *Capitolul IX - Sancțiuni* din proiectul privind Legea Tineretului a fost pus în concordanță cu *Legea nr. 340 din 12 iulie 2004 privind prefectul și instituția prefectului*, republicată.

În speranța că am venit în întâmpinarea cerințelor dumneavoastră, vă asigurăm în continuare de întreaga noastră disponibilitate pentru eventuale clarificări.

Cu deosebită considerație,

**Mircea POPA
SECRETAR GENERAL**



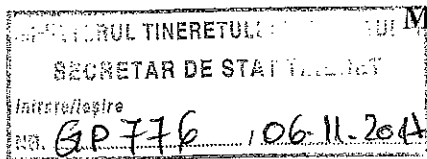
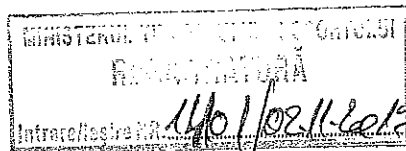


MINISTERUL PENTRU MEDIUL DE AFĂCERI,
COMERȚ ȘI ANTREPRENORIAS

Catre DPPT
06.11.2017

SECRETAR GENERAL

Hs. 42107/5.6./31.10.2017

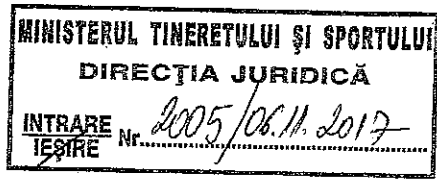


MINISTERUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI

Ma SS Podarșca

Domnului secretar general Mircea POPA

Amuzan



03.11.2017

Stimate Domnule Secretar General,

Urmare adreselor dumneavoastră nr. 418/12.10.2017 și 452/25.10.2017, înregistrate la Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat sub nr. 232392/18.10.2017 și respectiv nr.232504/26.10.2017, vă restituim alăturat, în original, proiectul privind Legea Tineretului, avizat cu următoarele observații și propuneri:

Având în vedere faptul că la Capitolul VIII sunt prevăzute reglementări privind baza materială de drept public destinată activității de tineret, apreciem că se impune corelarea proiectului de act normativ cu prevederile Legii nr. 146/2002 privind regimul juridic al fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București, înființate și devenite persoane juridice de utilitate publică prin Decretul-lege nr. 150/1990 privind înființarea fundațiilor pentru tineret.

În acest sens, apreciem că ar fi necesară desființarea fundațiilor pentru tineret sau preluarea sub o nouă formulă a acestora și implicit a patrimoniului, creându-se astfel un cadru larg activităților de tineret.

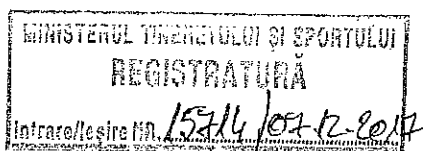
Totodată, apreciem că se impune punerea în concordanță cu Legea nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, în sensul stabilirii de atribuții și responsabilități pentru Prefect și Instituția prefectului și clarificarea rolului acestora, având în vedere că la Capitolul IX sunt specificate atribuții în acest sens.

Cu deosebită stimă,

SECRETAR GENERAL,
Georgeta GAVRILA



MTS MINISTERUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI



Către,
Ministerul Economiei

Domnului Gheorghe ȘIMON

Stimate domnule Ministru,

Referitor la adresa dumneavoastră, nr. 4139 / G.S / 7.11.2017, privind avizarea proiectului Legii Tineretului, vă facem cunoscut că am luat act de solicitarea dumneavoastră de a exclude Ministerul Economiei din categoria instituțiilor avizatoare.

În speranța că am venit în întâmpinarea cerințelor dumneavoastră, vă asigurăm în continuare de întreaga noastră disponibilitate pentru eventuale clarificări.

Cu deosebită considerație,

Marius - Alexandru DUNCA
MINISTRUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI





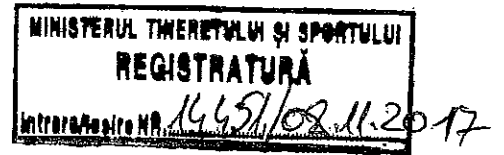
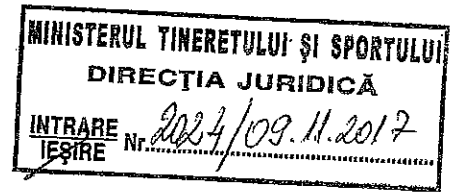
MINISTERUL ECONOMIEI

Cabinet Ministru

CABINET MINISTRU
Nr. 4139/CE
Data 07.11.2017

Către,

MINISTERUL TINERETULUI SI SPORTULUI
Domnului Ministru Marius Alexandru DUNCA



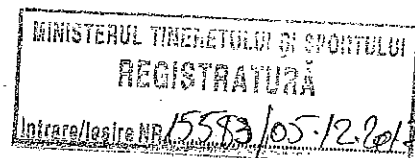
G. Tineat
capie de juridico.

Stimate domnule ministru,

Vă restituim originalul proiectului de Lege a Tineretului, având în vedere că problematica excede ariei de competență a Ministerului Economiei, sens în care vă adresăm rugămintea de proceda la excluderea instituției noastre din categoria instituțiilor avizatoare.

Cu deosebită considerație,

Ministrul Economiei
Georghe SIMON



Către,
Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social

Domnului Secretar General Marian Cătălin MARINOV

Stimate domnule Secretar General,

Referitor la adresa dumneavoastră, nr. 3457 / G.P. / 03.11.2017, privind avizarea cu observații a proiectului Legii Tineretului, menționăm următoarele:

1. Expunerea de motive, în forma inițială, a fost revizuită, reflectând întocmai scopul și modificările aduse de către acest proiect de lege.
2. Așa cum bine ați remarcat, statutul fundațiilor este reglementat de către Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, în timp ce Fundațiile Județene pentru Tineret funcționează conform Legii nr. 146/2002 privind regimul juridic al fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București, cu modificările și completările ulterioare și sunt asimilate organizațiilor neguvernamentale pentru tineret. Prezentul proiect de Lege nu intervine cu nimic în reglementarea celor două categorii distincte de fundații, ele funcționează în continuare conform legilor în baza cărora sunt organizate. Ținând cont că scopul prezentului proiect de lege este de a reglementa activitatea de tineret și că, în fapt, cele 2 entități, deși sunt distincte, acționează în sprijinul tinerilor, prezentul proiect de lege propune introducerea Fundațiilor Județene pentru Tineret, doar pentru scopul prezentului proiect de lege, în categoria organizațiilor neguvernamentale pentru tineret, alături de asociații, fundații, federații, persoane juridice fără scop patrimonial, care funcționează conform Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.
3. Prezentul proiect de lege propune Registrul Național al Organizațiilor Neguvernamentale de și pentru Tineret. Astfel, în textul de lege nu apare Registrul Fundațiilor Județene pentru Tineret. Conform legii, Ministerul Tineretului și Sportului se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, având rol de sinteză și de coordonare a aplicării strategiei și politicilor Guvernului în domeniile tineretului și sportului. Pe de altă parte, una dintre

atribuțiile principale ale Ministerului Tineretului și Sportului este aceea că aplică politica guvernamentală pentru tineret, ceea ce se realizează în strânsă colaborare cu structurile de și pentru tineret, legal constituite. De altfel, o activitate importantă desfășurată la nivelul Ministerului Tineretului și Sportului este aceea de a sprijini, inclusiv financiar, (prin concurs de proiecte) *organizațiile neguvernamentale de și pentru tineret*.

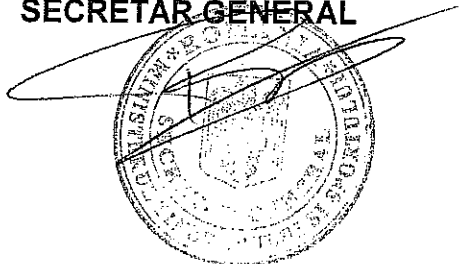
Având în vedere cele expuse, considerăm necesar ca la nivelul Ministerului Tineretului și Sportului să existe Registrul Național al Organizațiilor Neguvernamentale de și pentru Tineret.

De asemenea, vă transmitem, pe această cale, deschiderea Ministerului Tineretului și Sportului către colaborarea cu Ministerul Consultării Publice și a Dialogului Social, astfel încât datele din Registrul Național al Organizațiilor Neguvernamentale de și pentru Tineret să se regăsească în evidența unică a persoanelor juridice cu statut de utilitate publică, realizată și administrată de către instituția dumneavoastră.

În speranța că am venit în întâmpinarea cerințelor dumneavoastră, vă asigurăm în continuare de întreaga noastră disponibilitate pentru eventuale clarificări.

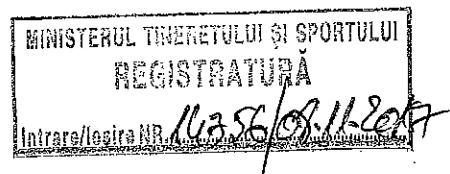
Cu deosebită considerație,

Mircea POPA
SECRETAR GENERAL



Stina SS Podarșcoi

09.11.2017



MINISTERUL CONSULTĂRII PUBLICE
ȘI DIALOGULUI SOCIAL

Cabinet Ministru
Nr. 3457/G.P./03.11.2017

Către: Mircea POPA - Secretar General
Ministerul Tineretului și Sportului

Ref: Avizarea proiectului Legii tineretului

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a analizei Proiectului de lege și a Expunerii de motive aferente acestuia, în forma primită la Comitetul interministerial din data de 04.10.2017, care a avut loc la sediul Ministerului Tineretului și Sportului (MTS), va comunicăm următoarele:

Analizând Proiectul de lege, forma actualizată și Expunerea de motive forma inițială, întrucât nu a fost refăcuta de inițiator, prin prisma prevederilor Hotărârii Guvernului nr.25/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Consultării Publice și Dialogului Social, reiese faptul ca:

➤ Se respectă principiul transparenței în procesul de elaborare a actului normativ având în vedere faptul că:

- Au fost organizate consultări cu organizații care au în domeniul de activitate aspecte legate de dezvoltarea tineretului și a tinerilor încă din anul 2016, cum ar fi: tinerii NEETs, Consiliul Consultativ pe Probleme de Tineret de la nivelul MTS, precum și alte ONG-uri de profil;
- Proiectul de lege s-a aflat în dezbatere publică pe site-ul MTS în perioada 12 martie - 2 mai 2017;
- La data de 4 octombrie 2017 a avut loc o ultimă dezbatere interministerială la sediul MTS pe aceasta temă.

OBSERVAȚII DE CONȚINUT LA PROIECTUL DE LEGE:

➤ **Afirmația inițiatorului - MTS - privind dorința de uniformizare și integrare a reglementărilor în domeniul tineretului nu este susținută de către textul de lege, întrucât:**

- a) menține toate distincțiile legale anterioare proiectului de lege propus în ceea ce privește organizarea și funcționarea organismelor societății civile, de și pentru tineret;
- b) nu unifică nici legislația aplicabilă asociațiilor și fundațiilor de și pentru tineret, așa cum ar fi trebuit în considerarea scopului definit al legii.



Explicații:

- Proiectul de lege propus, păstrează două categorii de Fundații de și pentru tineret, care, conform definițiilor legale precizate în text, art. 13, alin. (1) și (2) au același obiect de activitate, același temei legal al organizării și funcționării și aproximativ aceeași definiție legală, fapt care contravine principiilor fundamentale de legiferare stabilite de către Legea nr. 24/2000 privind tehnica elaborării actelor normative, cu modificările și completările ulterioare și contravine principiului constituțional al egalității de tratament juridic pentru situații similare.
- Argumentul conform căruia, unele sunt constituite din tineri, iar celelalte sunt pentru tineri, nu numai că nu poate constitui un argument juridic, care să genereze o distincție în reglementarea regimului acestora, dar mai mult, încalcă principiile fundamentale de tehnică legislativă stabilite de Legea nr. 24/2000, forma actualizată.
- Legea nr. 146/2002 privind regimul juridic al fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București și al Fundației Naționale pentru Tineret, în articolul 1 stabilește faptul că: „prezenta lege are ca obiect stabilirea regimului juridic al fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București și al Fundației Naționale pentru Tineret, precum și regimul juridic al patrimoniului care a aparținut fostei Uniuni a Tineretului Comunist - U. T. C”.
- Conform aceleiași legi, fundațiile județene pentru tineret și a municipiului București sunt persoane juridice de drept privat și de utilitate publică, autonome, neguvernamentale, apolitice și fără scop lucrativ, constituite în baza prevederilor Decretului-lege nr. 150/1990 privind înființarea fundațiilor pentru tineret, unice la nivelul fiecărui județ și al municipiului București.
- În conformitate cu art. 3 din Decretul-Lege 150/1990, „scopul fundațiilor pentru tineret este administrarea patrimoniului propriu în folosul tuturor tinerilor și al organizațiilor de tineret, ...”
- O.G. nr. 26/2000 (forma actualizată), prevede în cuprinsul art. 15 faptul că, „Fundația este subiectul de drept înființat de una sau mai multe persoane care, pe baza unui act juridic între vii ori pentru cauză de moarte, constituie un patrimoniu afectat, în mod permanent și irevocabil, realizării unui scop de interes general sau, după caz, comunitar.”
- În acest sens scopul fundației (O.G. nr. 26/2000) este realizarea unui interes general, pe când în cealaltă situație, scopul fundației este realizarea unui interes de grup și/sau administrarea unui patrimoniu.



- Prin urmare, prin însăși actele de constituire, legiuitorul a stabilit faptul că, aceste entități urmăresc scopuri diferite și care nu pot face obiectul unei identități de tratament.

Propunem așadar, eliminarea art. 2 litera k) precum și a art. 13 alin. (2) teza a doua, pentru evitarea suprareglementării fundațiilor județene pentru tineret.

- Registrul fundațiilor județene pentru tineret, pe care inițiatorul trebuia să îl realizeze deja, conform prevederilor Legii nr. 146/2002. Având în vedere actuala organizare a Guvernului României, (OUG nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative), precum și prevederile Obiectivului Specific 1.1 - Creșterea transparenței instituționale și a proceselor decizionale din Strategia Națională Anticorupție 2016 – 2020 (SNA), aprobată prin H.G. nr. 583/2016, apreciem că este în ordinea firească a lucrurilor ca Registrul Fundațiilor județene pentru tineret să fie integrat în evidența unică a persoanelor juridice cu statut de utilitate publică realizată și administrată de către MCPDS.

Explicații:

- Deși nu a reușit să întocmească Registrul fundațiilor pentru tineret în cei 17 ani de la apariția Legii nr. 146/2002, (în speță Adresa MTS către MCPDS, cu nr. 7152/04.07.2017,) inițiatorul ne propune acum prin acest proiect un alt Registru, privind aceleași entități, fără a aminti și un termen realist în care ar putea să îl întocmească.
- Proiectul propus nu este corelat cu principiile asumate de către Guvernul României prin Strategia Națională Anticorupție, privind evidența unică, facilă și transparentă a acestor organizații, precum și cele asumate prin Programul de Guvernare privind simplificarea procedurilor administrative în materia organizațiilor neguvernamentale și nu complicarea acestora așa cum rezultă din proiectul prezentat.
 - Mai mult se încalcă și prevederile Ordonanței de Urgență nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în speță ale art. 5, din respectivul act normativ.

Aceasta soluție este mult mai apropiată de spiritul OUG nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, mai puțin costisitoare și mult mai eficientă.



MINISTERUL CONSULTĂRII PUBLICE
ȘI DIALOGULUI SOCIAL

Cabinet Ministru
Nr. 3457/G.P./03.11.2017

Pe baza celor constatate, în temeiul art. 21 alin. (1) lit. b) din Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/ aprobării, propunem:

AVIZAREA CU OBSERVAȚIILE ARĂTATE A PROIECTULUI DE LEGE

Cu deosebită considerație,

Marian Cătălin MARINOV

Secretar General

Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social.

