

Poziția ANOSR cu privire la acordarea gratuității la transportul feroviar intern pentru studenți și a burselor pe tot parcursul anului (12 luni)

Cuprins

Introducere	2
Transportul feroviar gratuit pentru toți studenții din România.....	2
1. Parcurs legislativ.....	3
2. Impact bugetar	4
Acordarea burselor pe tot parcursul anului calendaristic (12 luni)	8
1. Parcurs legislativ.....	9
2. Impact bugetar	10
Beneficiile aduse societății de către mediul universitar	16
Concluzii	17

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union







Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



 facebook.com/anosr.ro
 office@anosr.ro
 www.anosr.ro

 Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Introducere

În contextul în care actuala coaliție de guvernare ia în calcul o posibilă limitare a numărului de călătorii pe care studenții le pot face gratuit cu trenul, dar și a burselor pe timpul vacanței de vară, **Alianța Națională a Organizațiilor Studentești din România (ANOSR) le solicită decidenților oprirea tuturor demersurilor prin care se limitează drepturile studenților privind transportul gratuit cu trenul și acordarea burselor.**

Amintim faptul că aceeași guvernare a introdus aceste reglementări în legislație în urma campaniei „Viitorul Implică studenții”, pe care ANOSR a demarat-o în toamna anului 2016, măsurile fiind incluse în programul de guvernare al României pentru perioada 2017-2020, adoptat de Parlament.

În momentul de față, intenția de a restricționa drepturile câștigate de studenți în timpul aceleiași guvernări demonstrează o **inconsecvență decizională** din partea decidenților. Totodată, adoptarea unei astfel de măsuri de restricționare ar duce la **încălcarea unui principiu fundamental** al Curții Europene a Drepturilor Omului (CEDO), care prevede că **un drept odată dobândit, poate fi doar extins, în niciun caz restrâns.**

În continuare sunt prezentate argumentele pentru susținerea acestor facilități câștigate prin demersurile pe care **ANOSR le-a făcut de-a lungul ultimilor ani.**

Transportul feroviar gratuit pentru toți studenții din România

Gratuitatea la transportul feroviar intern acordată de statul român *studenților înmatriculați la o formă de învățământ cu frecvență la instituțiile de învățământ superior acreditate* reprezintă una dintre facilitățile cu cel mai mare impact asupra calității vieții studenților. În contextul dimensiunii sociale a educației, această măsură constituie **unul dintre mecanismele de implementare a unor politici publice care vizează echitatea în învățământul superior**, contribuind la **creșterea numărului de studenți din medii socio-economice defavorizate**. În plus, prin această facilitate, se încurajează mobilitatea studenților, atât pentru schimburi de experiență între centrele universitare, cât și pentru a lua parte la diferite manifestări artistice, culturale, sportive sau științifice, desfășurate în diverse orașe ale țării, creând astfel **o viziune cât mai incluzivă a educației pentru toate categoriile de studenți.**

De asemenea, putem remarca în prezent și exemplul altor țări europene, precum Luxemburg sau Slovacia, care au adoptat deja măsuri de **gratuitate a transportului feroviar pentru studenți**, fapt care a contribuit la creșterea calității vieții acestora.

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

1. Parcurs legislativ

Până în data de **6 ianuarie 2017**, prin art. 205, alin. (2) din *Legea nr. 1/2011 a educației naționale*, studenții din România, cu vârsta de până la 26 de ani beneficiau de 24 de călătorii pe an, cu reducere de 50% din tarifele biletelor, în baza legitimației de călătorie și a carnetului de cupoane. **Actul normativ care reglementa aplicarea acestor prevederi** în domeniul transportului feroviar, *Hotărârea Guvernului nr. 309/1996 privind acordarea de reduceri cu 50% ale tarifelor pentru transportul local în comun, de suprafață și subteran, precum și pentru transportul intern auto, feroviar și naval, de care beneficiază elevii și studenții din învățământul de stat și din învățământul particular acreditat*, cu modificările ulterioare prin *Hotărârea Guvernului nr. 1367/2003 și Hotărârea Guvernului nr. 1468/2005*, introduce **restricții** în ceea ce privește categoriile de studenți care pot beneficia de acest drept, precum și asupra numărului de călătorii și tipurilor de tren pentru care pot fi folosite, creând astfel o situație de **discriminare și inechitate** din acest punct de vedere.

Ulterior, prin adoptarea *Ordonanței de urgență nr. 2/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative*, statul asigură **transportul gratuit pe calea ferată pentru studenți, fără limitarea vârstei până la care se acordă acesta**, modificând, începând cu luna **februarie 2017**, art. 5 din *Legea nr. 1/2011 a educației naționale*, prin adăugarea unui nou alineat care creează o excepție generală de la alineatul (2) menționat anterior, astfel:

(2¹) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în tot cursul anului calendaristic, studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență, în instituțiile de învățământ superior acreditate, beneficiază de gratuitate la transport intern feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a."

Această reglementare a fost introdusă în legislație în urma discuțiilor pe care ANOSR le-a avut cu reprezentanții Guvernului, fiind inclusă în programul de guvernare al României pentru 2017-2020, adoptat de Parlament, la capitolul Tineret, punctul 7, „*asigurarea transportului gratuit pe calea ferată pentru **toți studenții din România**, începând cu anul 2017*”.

Pe lângă aceasta, pentru a veni în completarea *Ordonanței de urgență nr. 2/2017*, dar și pentru a se evita orice fel de confuzie sau interpretare eronată a aplicării **Hotărârii Guvernului nr. 42/2017 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru elevi și studenți**, la art. 3, alin (1), se menționează explicit:

„Studenții români/ străini înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență — licență, master, doctorat — În instituțiile de învățământ superior acreditate din România beneficiază de

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

gratuitate la transportul feroviar intern la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, în tot cursul anului calendaristic, indiferent de distanță sau rutele călătoriilor”.

Acordarea gratuității studenților pentru transportul feroviar intern urma să aibă un impact social major, acest subiect fiind în prim plan atât pe agenda de la începutul anului 2017 a Guvernului, Ministerului Educației Naționale, Ministerului Consultării Publice și Dialogului Social cât și în presă, accentul fiind pus pe faptul că **nu s-au introdus limite de vârstă, naționalitate, ciclul de studii sau perioadă a anului calendaristic, indiferent de distanță sau de rutele călătoriilor**, în aplicarea acestei hotărâri.

Prin aceste asumări publice, prin faptul că, deși s-a încercat amendarea *Ordonanței de urgență nr. 2/2017* prin introducerea a diverse limitări în ceea ce privește dreptul studenților de a beneficia de gratuitatea la transportul feroviar intern, acestea fiind respinse în Parlament, certifică atât intenția Guvernului de a acorda această facilitate, cât și importanța pe care decidenții au acordat-o acestui subiect. Remarcăm, astfel, faptul că aceștia au înțeles, la vremea respectivă, scopul dar și importanța și impactul acestei măsuri legislative.

Discursul abordat în prezent de coaliția de guvernare conform căruia se crează o falsă imagine asupra bugetului necesar pentru acordarea gratuității studenților pentru transportul feroviar, este absurd și nu face decât să **denigreze imaginea studenților în opinia publică, să încurajeze discursul instigator la ură și să nege un drept câștigat de studenți**. Prin acest lucru, nu fac decât să distragă atenția de la gestionarea ineficientă a bugetului *CFR Călători*.

2. Impact bugetar

ANOSR a solicitat *CFR Călători*, în luna ianuarie 2019, informații în baza *Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public* (publicată în Monitorul Oficial nr. 663/23 octombrie 2001) referitoare la statusul din ultimul an în ceea ce privește numărul de **studenți unici**, ce au beneficiat cel puțin o dată de gratuitate la transportul feroviar, numărul de **călătorii gratuite** de care au beneficiat aceștia, conform *Hotărârii Guvernului nr. 42/2017*, **contravaloarea și distanța medie** a călătoriilor. Răspunsul companiei de transport feroviar a fost că nu ne pot furniza astfel de date cu caracter comercial „*deoarece ne desfășurăm activitatea pe o piață concurențială*”, comunicându-ne, totuși că **doar 20 % din numărul total de bilete vândute îl reprezintă biletele emise pentru studenți**.

Astfel, găsim această reacție a reprezentanților guvernului ca fiind doar **un alt motiv de a îngradi dreptul studenților de a călători gratuit cu trenul**, reglementat prin *Legea nr. 1/2011 a educației naționale*.

Cu toate acestea, conform ultimelor date pe care ni le-au furnizat **Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” S.A.**, și **Autoritatea pentru**

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



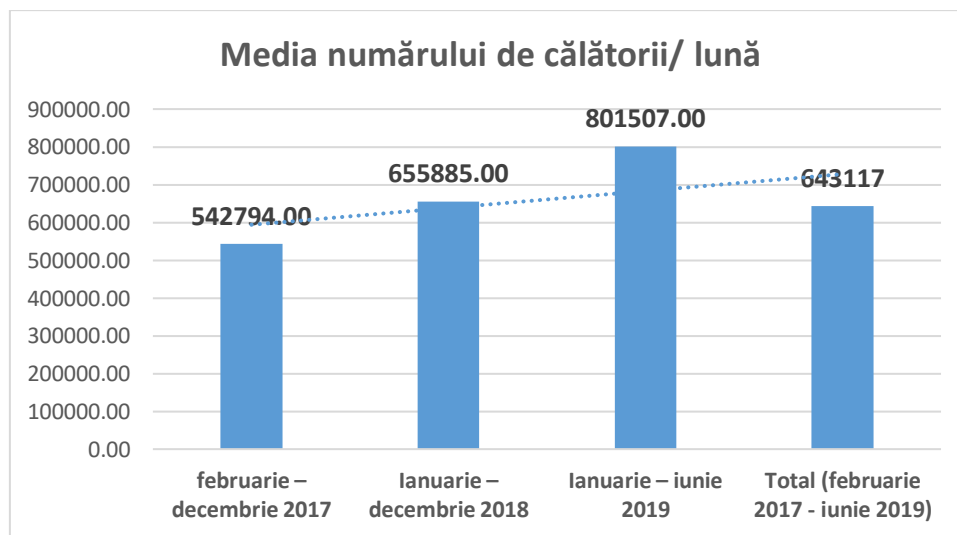
Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Reforma Feroviară (ARF) în perioada **februarie 2017**, de când se acordă gratuitatea studenților la transportul feroviar intern și până în **iunie 2019**, studenții au beneficiat, în total, de **18.650.399** de călătorii cu trenul, contravaloarea totală a acestora constituind **544.264.904,40 lei**.

Facilități acordate studenților prin SNTFC „CFR Călători” SA

Nr. crt.	Perioada	Număr călătorii	Media nr. de călătorii/ lună	Contravaloarea călătoriilor (RON)	Contravaloarea medie/ lună (RON)
1.	februarie – martie 2017	803.513	542.794	35.122.635,25	17.676.517,86
	Aprilie – decembrie 2017	5.167.221		159.319.061,20	
2.	Ianuarie – decembrie 2018	7.870.621	655.885	225.051.838,20	18.754.319,85
3.	Ianuarie – iunie 2019	4.809.044	801.507	124.771.369,75	20.795.228,29
Total		18.650.399	643.117	544.264.904,40	18.767.755,32

Sursa: pentru perioada aprilie 2017-iunie 2019 – ARF; pentru februarie-martie 2017 – CFR Călători; și prelucrare proprie



Sursa: Autoritatea pentru Reformă Feroviară (A.R.F.) și prelucrare proprie

ANOSR este membru în:

European Students' Union



Consiliul Tineretului din România



Alianța pentru o Românie Curată



facebook.com/anosr.ro



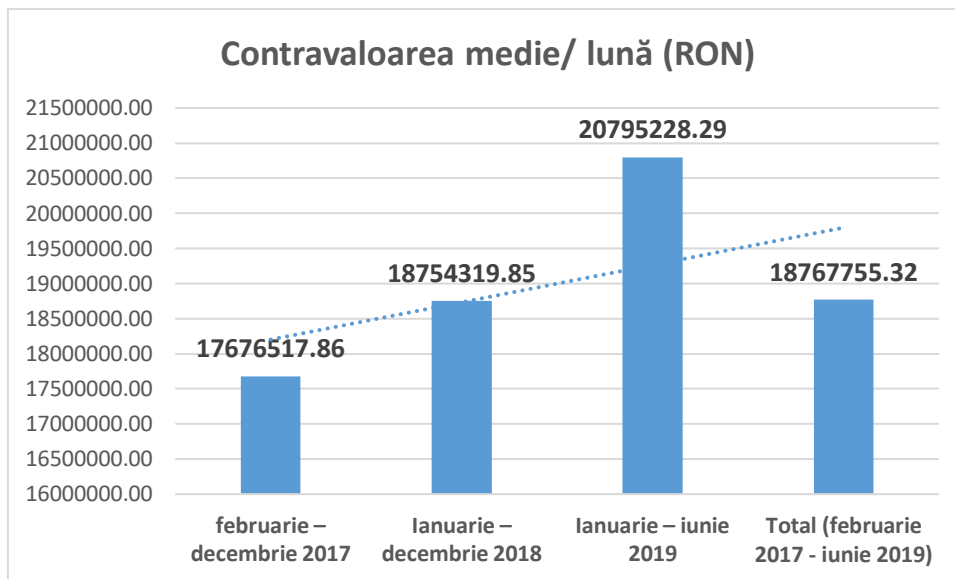
office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
 camera 12-13, sector 1,
 București, 010223



Sursa: Autoritatea pentru Reformă Feroviară (A.R.F.) și prelucrare proprie

Astfel, pentru **anul 2017**, studenții au beneficiat în fiecare lună, în medie, de 542.794 de călătorii. În aceste condiții, suma din Bugetul de stat pentru acoperirea cheltuielilor de decont a gratuității la transportul feroviar intern pentru studenți a fost de **194.441.696,45 lei**, reprezentând **0,0227 % din PIB¹**.

Raportându-ne la **anul 2018**, studenții au beneficiat, în medie, de 655.885 de călătorii pe lună. În acest an, contravaloarea călătoriilor făcute de studenți a fost de **225.051.838,20 lei**, impactul bugetar fiind de **0,0238 % din PIB¹**.

În ceea ce privește prima jumătate a anului curent, studenții au beneficiat, în medie, de 801.507 călătorii pe lună cu trenul. Făcând o medie pe lună, suma din Bugetul de stat pentru acoperirea cheltuielilor de decont a gratuității la transportul feroviar pentru studenți, pentru anul 2019, ar trebui să fie de cel puțin **249.542.739,48 de lei**, reprezentând **0,0242 % din PIB²**.

În răspunsul dat de ARF, aceștia menționau că „din raportările SNTFC „CFR Călători” SA nu se poate determina numărul de studenți unici”, și practic nu permit cuantificarea numărului exact de călători individuali, ci a călătoriilor efectuate de către aceștia, astfel că **nu există date exacte referitoare la numărul de studenți care au beneficiat de gratuitatea la transportul feroviar intern.**

¹ Procent calculat conform datelor Prognozei 2019-2022 a Comisiei Naționale de Prognoză, Varianta preliminară de primăvară, PIB 2017: 856.700.000.000, PIB 2018: 944.200.000.000

² Procent calculat conform datelor Prognozei 2019-2022 a Comisiei Naționale de Prognoză, Varianta preliminară de primăvară, PIB 1.031.000.000.000 lei

Pe de altă parte, făcând o comparație între nota de fundamentare a unei *Hotărâri de Guvern*, elaborată în **2016**, care avea să reglementeze reducerea cu 50% din prețul biletelor pentru transportul **la categorii superioare de tren pentru studenți și elevi** se preconiza că vor circula **cu 50% mai mulți elevi, respectiv studenți** decât în anul anterior. Pe când, în nota de fundamentare a *Hotărârii Guvernului nr. 42/2017* care reglementează **gratuitatea studenților pentru transportul feroviar intern**, se estima o creștere a traficului de călători (elevi și studenți) cu **150% în următorii 4 ani**.

Acest aspect se transpune într-un impact bugetar pe care l-ar fi avut acordarea reducerii de 50%, pe următorii 5 ani, de **90.090.785 lei, începând cu anul 2016**, în timp ce, pentru **anul 2017**, de când avea să intre în vigoare *Hotărârea Guvernului nr. 42/2017*, și implicit acordarea **gratuității studenților pentru transportul feroviar intern**, se preconizau cheltuieli bugetare estimate de **200.000.000 lei pentru anul respectiv**, cu o creștere de 10.000.000 de lei/ an în următorii 4 ani. Astfel se poate observa, aproximativ o dublare a bugetului necesar pentru acordarea acestei facilități. Cu toate acestea, sumele alocate reprezintă un procent foarte mic din PIB, similar sumelor reale alocate ulterior intrării în vigoare a *Hotărârii Guvernului nr. 42/2017*.

De asemenea, considerăm că atenția opiniei publice ar trebui să cadă asupra principalelor probleme ale **Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” S.A.** CFR Călători menționa în răspunsul la adresa formulată de ANOSR în ianuarie 2019 că „*luând în calcul creșterea de trafic din ultima perioadă, acoperirea necesarului de material rulant s-ar putea realiza prin creșterea parcului activ cu 400 de unități de material rulant.*”. Cu toate acestea, întrebând reprezentanții CFR Călători care sunt măsurile luate în vederea creșterii gradului de confort în garniturile de tren gestionate de companie, referindu-ne aici la tipul de investiții realizate, costuri și număr de vagoane reabilite/ renovate/ achiziționate, **în anul 2018**, aceștia anunțau un buget alocat unor astfel de acțiuni de investiții de **peste 1,6 milioane de lei** și „*modernizarea din fonduri proprii a unui număr de 24 vagoane de călători, contribuind la creșterea capacității de transport cu peste 2000 de locuri.*”.

Acest context ne face să ridicăm din nou un semnal de alarmă în ceea ce privește **grava subfinanțare a CFR Călători** și suntem ferm convinși de necesitatea unor investiții care să permită în viitorul apropiat îmbunătățirea condițiilor de transport a călătorilor. Aceste investiții nu ar trebui să fie concentrate doar pe mentenanța sau dezvoltarea infrastructurii, ci și pe sisteme mai sigure de control al trenurilor și o finanțare sustenabilă pentru infrastructura feroviară.

Totdată este greșită percepția de limitare a dreptului studenților maturi de a beneficia de gratuitate la transportul feroviar intern pe motiv că ar reprezenta niște costuri foarte mari din Bugetul de stat. Având în vedere faptul că în ultima raportare a gradului de îndeplinire al

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

obiectivelor **Strategiei 2020** de către toate statele membre UE, pentru capitolul **Educație, conform** Comisiei Europene, România se afla **pe ultimul loc în ceea ce privește ponderea absolvenților de studii superioare (segment de vârstă 30-34 ani, perioada 2014-2017):** 26,3% (+1,3% în perioada analizată), față de o medie europeană aproape de ținta de 40% pentru 2020³. Așadar este nevoie de implementarea unor mecanisme de atragere, incluziune și integrare a acestei categorii de studenți, în niciun caz limitarea facilităților acestora, care ar duce în final la îndepărtarea lor de mediul academic.

Acordarea burselor pe tot parcursul anului calendaristic (12 luni)

Problemele sociale cu care se confruntă România în momentul de față constituie un aspect suficient de alarmant pentru a determina decidenții să aloce resursele financiare necesare pentru a facilita **accesul categoriilor defavorizate la studii universitare**. Chiar și în condițiile creșterilor din ultimii ani, niciun tip de bursă nu acoperă în totalitate cheltuielile lunare ale studenților cu articolele de îmbrăcăminte, încălțăminte și alte aspecte cotidiene de acest tip, respectiv cu materialele de studiu necesare și eventualele participări la manifestări științifice.

În aceeași notă, indiferent de tipul de bursă de care beneficiază studenții, acest sprijin este **acordat pe întreaga durată a anului universitar (12 luni)**, întrucât cheltuielile curente ale acestora există și în perioada în care nu se desfășoară activități didactice propriu-zise. Spre exemplu, în cazul studenților care beneficiază de bursă socială, acordată în baza criteriilor de venit redus sau pentru cazuri medicale, este de la sine înțeles faptul că situația materială a acestora nu se va modifica în decursul săptămânilor în care nu au loc efectiv cursuri. Astfel, **studenții se confruntă cu aceleași probleme legate de subzistență și în perioada dintre semestrele academice**, motiv pentru reducerea perioadei de acordare a bursei este total nejustificată.

ANOSR se arată îngrijorată de posibilitatea adoptării unor măsuri prin care să se reducă bursele studenților, deoarece s-ar produce un **regres al tuturor demersurilor care au fost făcute în ultimii ani** pentru dezvoltarea învățământului superior. Astfel, se distrage atenția de la **soluționarea problemelor reale**, care persistă în continuare, spre exemplu, rata ridicată a abandonului universitar, condițiile din cămine și problemele de infrastructură cu care se confruntă majoritatea universităților într-un sistem educațional subfinanțat.

³ <https://www.edupedu.ro/romania-ia-nota-2-la-educatie-monitorul-european-in-8-ani-am-ratat-toate-obiectivele-pentru-o-scoala-de-calitate/>

1. Parcurs legislativ

În urma demersurilor **ANOSR**, în anul 2016 s-a obținut creșterea fondului pentru bursele studentești după o stagnare de mai mult de 6 ani, cu **20,29%** față de anul precedent (de la 69 la 83 de lei/ lună/ student bugetat). Ulterior, în anul 2017 s-a obținut o creștere cu încă **142,16% a fondului de burse** față de anul precedent (de la 83 la 201 lei/ lună/ student bugetat), ajungându-se în totalitate la o creștere cu **191,3% a fondului pentru burse studentești în anul 2017 față de anul 2015**.

În luna martie 2017, **ANOSR a solicitat Camerei Deputaților modificarea legislației astfel încât fondul pentru bursele studentești să se acorde pe toată durata anului universitar (12 luni)**. Amendamentul a fost adoptat de Camera Deputaților în luna mai, iar în luna iunie, Președintele României a promulgat legea. Ulterior, în consecință, ANOSR a solicitat Ministerului Educației Naționale să modifice de urgență *Ordinul nr. 3392 al ministrului educației naționale din 27.02.2017 privind stabilirea Criteriilor generale de acordare a bursei și a altor forme de sprijin material pentru studenții și cursanții din învățământul superior de stat, învățământ cu frecvență*, astfel încât studenții să poată beneficia de **burse inclusiv pentru perioada vacanțelor** chiar din anul universitar respectiv. De asemenea, studenții înmatriculați în ultimul an de studiu al ciclurilor de licență/ masterat, ce beneficiază de orice tip de bursă în ultimul semestru de studii, vor primi același tip de burse/ bursă până în momentul susținerii examenului de finalizare de studii.

Ulterior, a fost publicat în Monitorul Oficial nr. 523 din 06.07.2017 *Ordinul nr. 4104 al ministrului educației naționale din 21.06.2017 privind modificarea și completarea Anexei la Ordinul nr. 3392 din 27.02.2017 privind stabilirea Criteriilor generale de acordare a bursei și a altor forme de sprijin material pentru studenții din învățământul superior de stat, învățământ cu frecvență*, care reglementează bursele.

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro

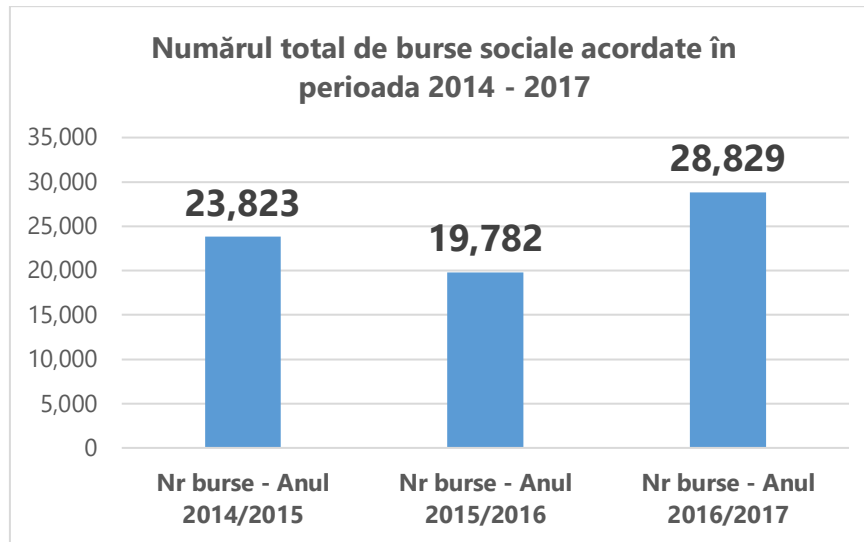


Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

2. Impact bugetar

În luna ianuarie 2019, Ministerul Educației Naționale, ne-a transmis o serie de date cu privire la numărul de burse acordate de **universitățile de stat din România**, în perioada 2014-2017.

De menționat este faptul că sursa datelor este ANS, acestea fiind raportate de universități la 01.01.2017, respectiv 01.01.2018.



Sursa: date solicitate MEN în baza Legii nr. 544/2001, prelucrare proprie

În majoritatea universităților de stat se observă o **creștere a numărului de burse sociale** acordate în anul universitar 2016/2017, față de anii precedenți, cu câteva excepții (UAUIM București, UB, UNMB, UNArte București, UAV Arad, UTCN, UMC, UV Târgoviște, UA Târgu Mureș). Cu toate acestea, în perioada mai sus menționată, în toate universitățile din țară în anul 2015/2016 s-a înregistrat cel mai mic număr de burse sociale din ultimii ani.

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union







Consiliul
Tineretului din
România

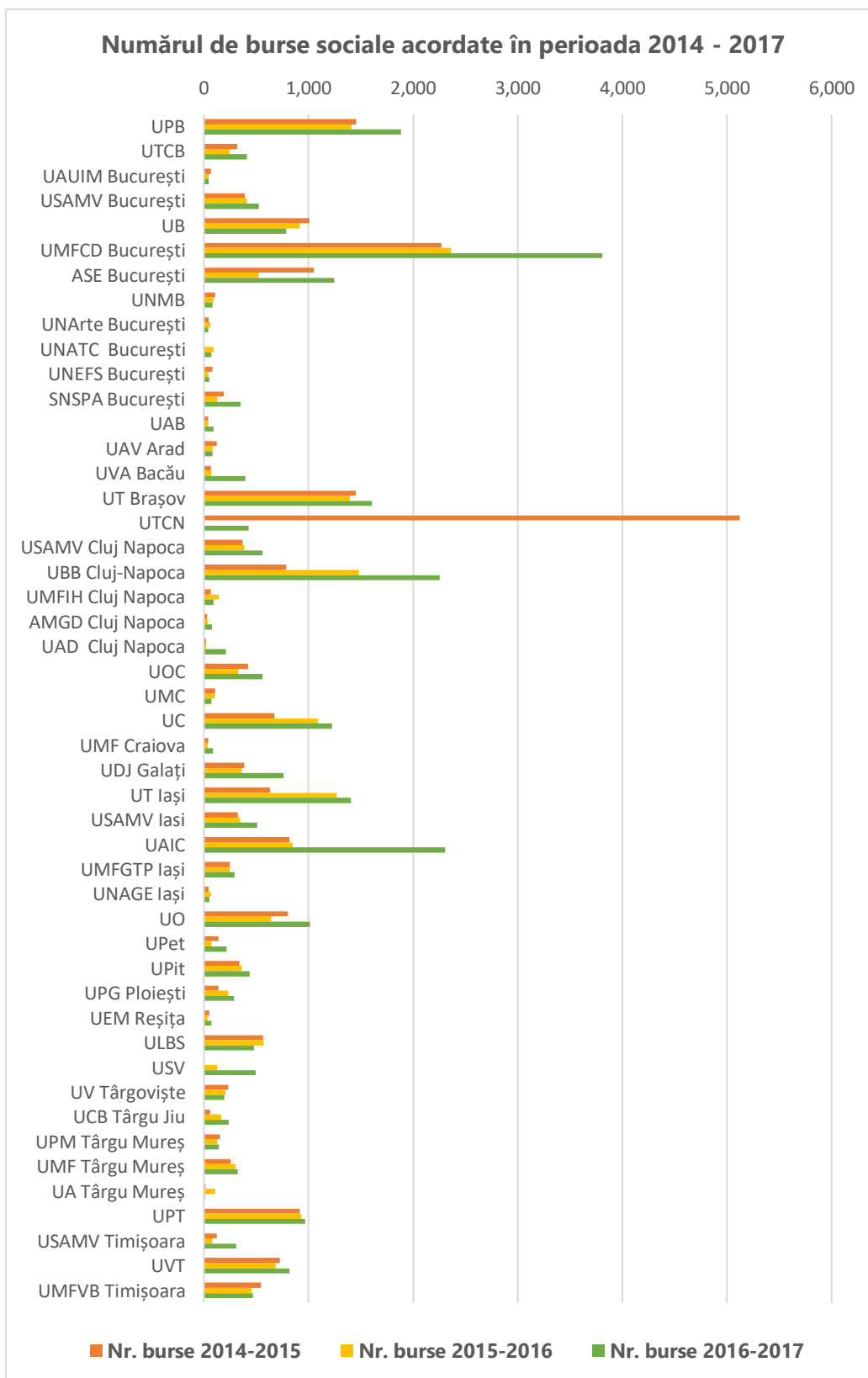


Alianța pentru o
România
Curată



 facebook.com/anosr.ro
 office@anosr.ro
 www.anosr.ro

 Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223



Sursa: Date MEN, prelucrare proprie

ANOSR este membru în:

European Students' Union



Consiliul Tineretului din România



Alianța pentru o Românie Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro

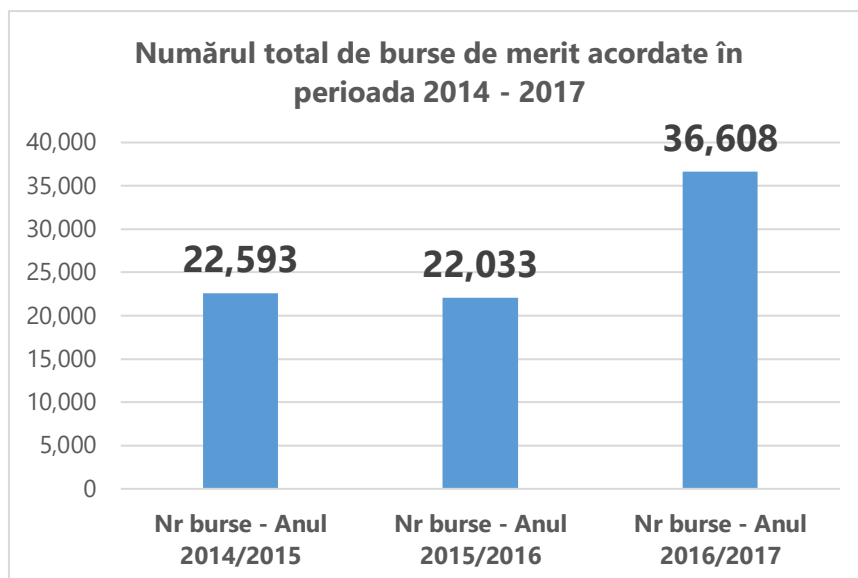


www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
 camera 12-13, sector 1,
 București, 010223





Sursa: date solicitate MEN în baza Legii nr. 544/2001, prelucrare proprie

În ceea ce privește **bursele de merit** acordate de cele 49 de universități de stat din România (în 2017), **se observă o creștere semnificativă a numărului acestora**, în anul universitar 2016/2017, față de anii precedenți, în cele mai multe dintre cazuri. Totuși, există universități unde numărul bursei de merit a scăzut în anul respectiv (UB, UAV Arad, UVA Bacău, UTCN, USAMV Cluj-Napoca, UMC, UPet, UEM Reșița, UA Târgu Mureș, USAMV Timișoara).

Deși legislația de resort prevede că minimum 30% din bugetul pentru burse trebuie alocat bursei sociale, în 20 dintre instituțiile de învățământ superior de stat din România (aproape jumătate dintre acestea) se acordă mai multe burse sociale decât burse de merit și performanță, fapt care certifică importanța pe care acestea o acordă asigurării **echității sociale** în rândul studenților și demonstrează totodată situația materială precară și nivelul de trai scăzut din România.

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro

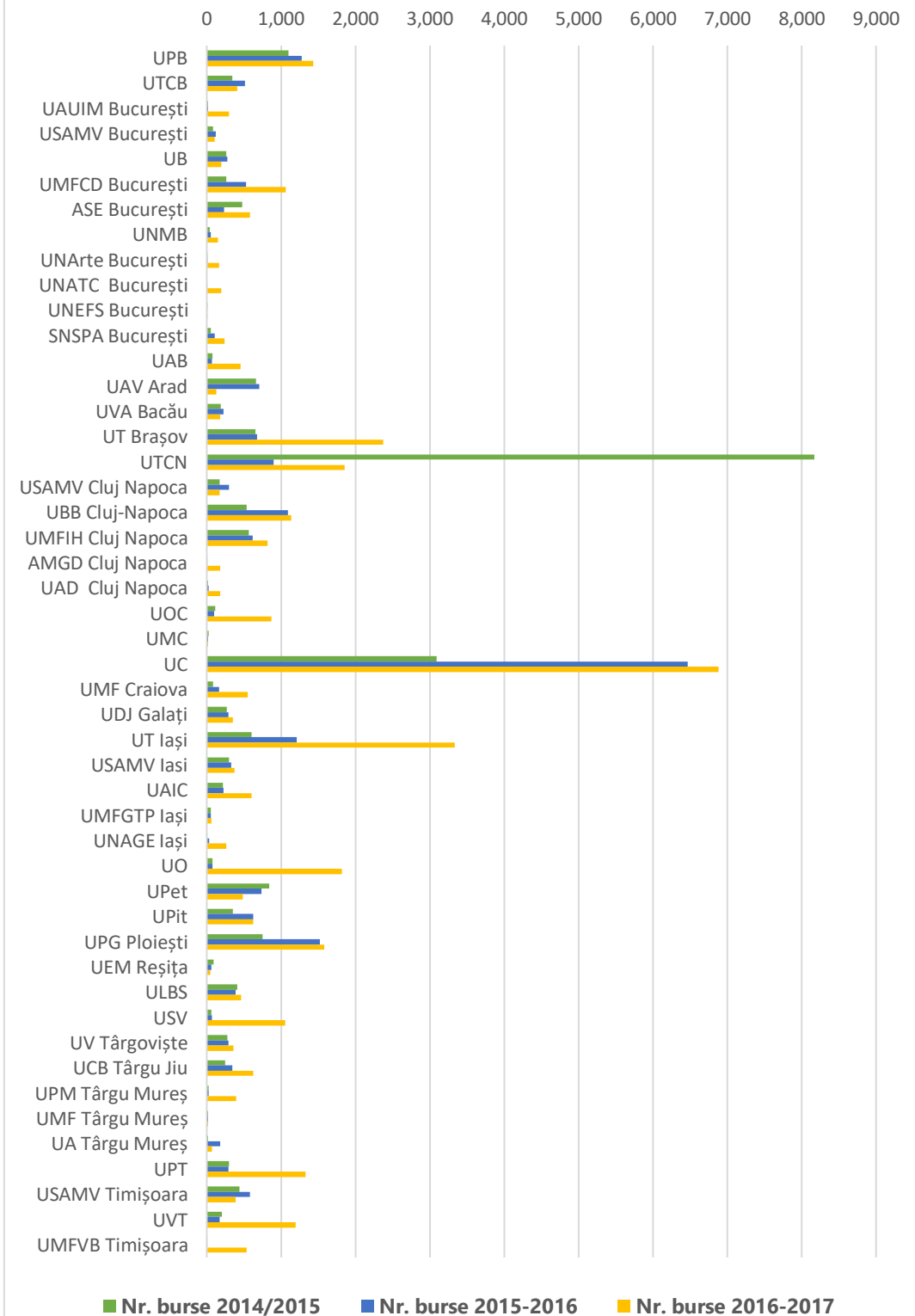


www.anosr.ro

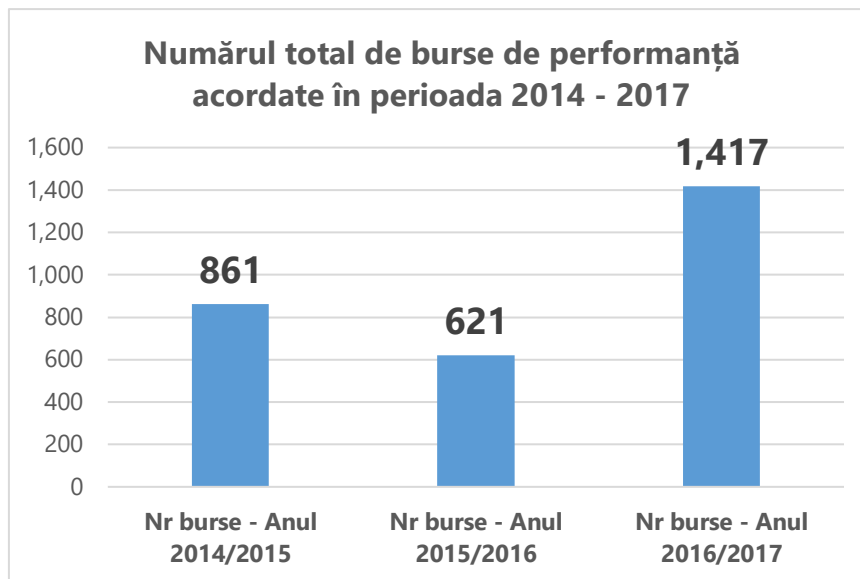


Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Numărul de burse de merit acordate în perioada 2014 - 2017



Sursa: date solicitate MEN în baza Legii nr. 544/2001, prelucrare proprie



Sursa: date solicitate MEN în baza Legii nr. 544/2001, prelucrare proprie

La fel ca în cazul bursei de merit, există anumite universități în care numărul de burse de performanță a scăzut (UPB, UTCB, UB, UT Brașov, UTCN, USAMV Cluj-Napoca, UT Iași, USAMV Iași, UPit, UPG Ploiești, UV Târgoviște). Cu toate acestea, se observă o **tendință generală de creștere** a numărului acestora, în peste jumătate dintre instituțiile de învățământ superior de stat.

De remarcat este faptul că sunt universități care au raportat că **nu au acordat nicio bursă de performanță din 2014 până în 2017** (UMFCD București, UAV Arad, UAD Cluj-Napoca, UMC, UMF Târgu Mureș). Un alt aspect interesant este faptul că în anumite universități (UNMB, UAB, UOC, UO) în perioada 2014-2016 nu s-a acordat nicio bursă de performanță, pe când în anul universitar 2016/2017, raportează un număr foarte mare de burse din această categorie.

Analizând situația generală, se poate observa o creștere mai mult decât dublă a numărului de burse de performanță, din **anul 2016** când s-a înregistrat prima creștere semnificativă a **fondului pentru bursele studențești**, cu **20,29%** față de anul precedent.

ANOSR este membru în:

European Students' Union



Consiliul Tineretului din România



Alianța pentru o Românie Curată



facebook.com/anosr.ro



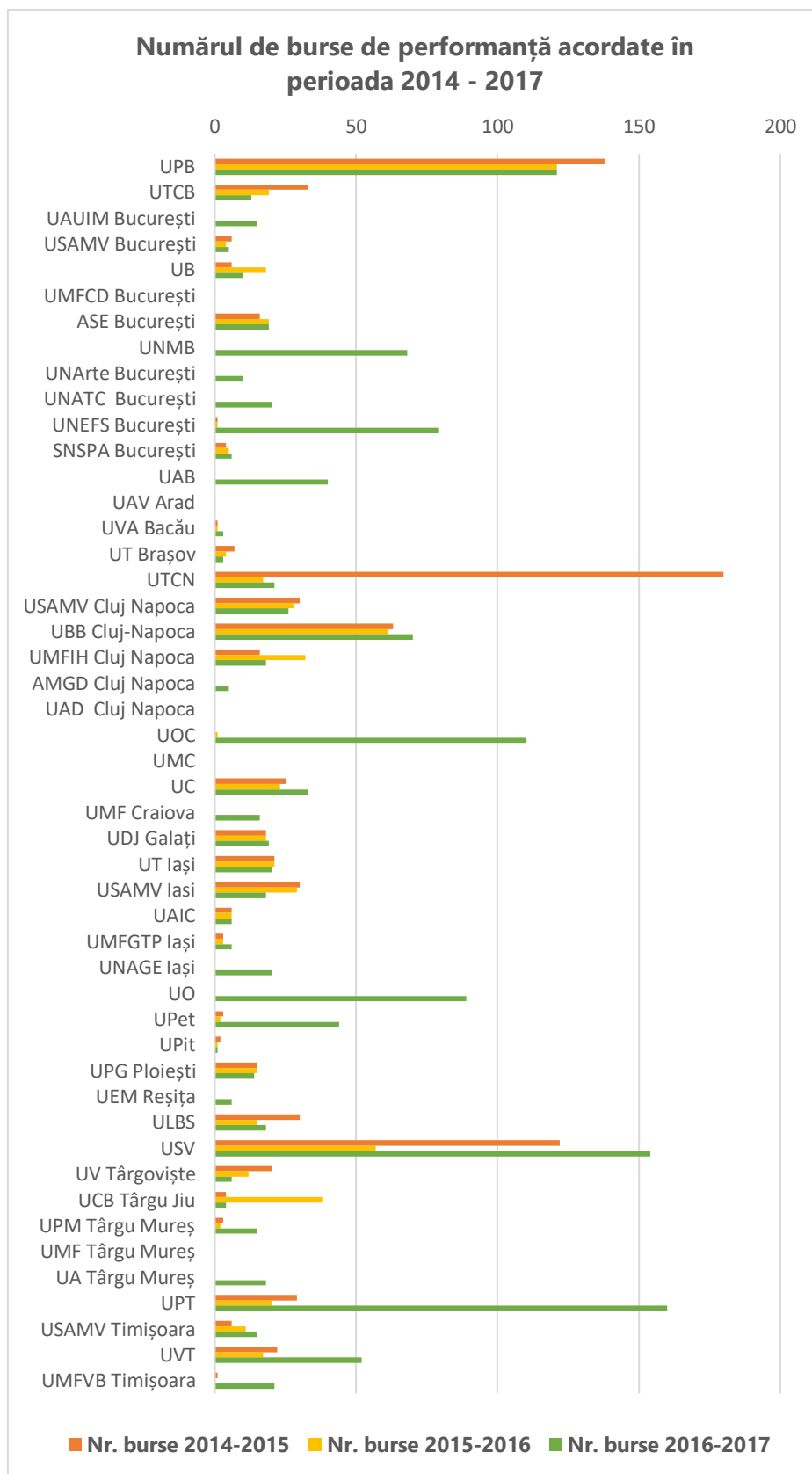
office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
 camera 12-13, sector 1,
 București, 010223



Sursa: date solicitate MEN în baza Legii nr. 544/2001, prelucrare proprie

ANOSR este membru în:
 European Students' Union



Consiliul Tineretului din România



Alianța pentru o Românie Curată



facebook.com/anosr.ro
 office@anosr.ro
 www.anosr.ro

Calea Plevnei nr. 61,
 camera 12-13, sector 1,
 București, 010223



Beneficiile aduse societății de către mediul universitar

Alianța Națională a Organizațiilor Studentești din România (ANOSR) remarcă necesitatea educației terțiare în rândul cetățenilor României, studiile superioare având un impact major și direct asupra dezvoltării societății, prin consolidarea nu numai a cunoștințelor, ci și a spiritului critic, artistic și cultural, raportat atât la viața personală cât și la piața muncii, ducând în final la îmbunătățirea calității vieții.

Analizele efectuate la nivel european și global cu privire la impactul învățământului superior asupra dezvoltării personale, profesionale și sociale, evidențiază beneficiile aduse de către învățământul terțiar individului și societății, în egală măsură.

Se identifică o serie de **beneficii aduse tinerilor de către învățământul superior** și anume^{4 5 6 7 8}:

- tinerii beneficiari ai învățământului terțiar au posibilitatea de a dobândi **competențe și calificări avansate**, spre deosebire de cei care aleg să nu își continue studiile;
- diploma universitară obținută asigură, de cele mai multe ori, **posibilitatea de a accesa locuri de muncă ce necesită o pregătire prealabilă** și implicit de a păstra respectivul loc de muncă pe termen lung;
- există o corelare directă a învățământului superior cu venitul mediu individual, anume absolvenții de un ciclu de studii, cu cât este acesta mai aprofundat (licență, master sau doctorat), câștigă mai mult decât personalul necalificat;
- absolvirea învățământului terțiar **reduce riscul șomajului**, întrucât, la nivel global, rata de șomaj este de **4,9 % pentru persoanele cu studii superioare**, în timp ce **8,3 % din persoanele cu studii secundare și 12,4 % din persoanele cu studii inferioare** rămân neangajate (studiul este raportat la persoanele cu vârste cuprinse între 25 și 64 de ani, din țări precum Elveția, Africa de Sud, Japonia, Marea Britanie, Slovacia, Slovenia, Olanda, Noua Zeelandă, Germania, Irlanda, Portugalia, Turcia etc.);
- continuarea studiilor universitare după nivelul 5 de calificări, atrage după sine o **creștere a ratei de angajabilitate** și anume: 82 % pentru absolvenții cu diplomă de

⁴ JP Merisotis, *Who benefits from higher education? An american perspective*, Washington DC, <https://ejournals.bc.edu/ojs/index.php/ihe/article/download/6439/5666>;

⁵ *Seven ways universities benefit society*, <http://theconversation.com/seven-ways-universities-benefit-society-81072>;

⁶ *Six ways higher education benefits the UK economy*, <https://www.theguardian.com/higher-education-network/2015/jul/09/six-ways-higher-education-benefits-the-uk-economy>;

⁷ *The benefits of higher education participation for individuals and society: key findings and reports*, Department for Business and Innovation Skills, Londra, 2013, https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/254101/bis-13-1268-benefits-of-higher-education-participation-the-quadrants.pdf

⁸ *The benefits of higher education*, <https://www.csuohio.edu/sites/default/files/The%20Benefits%20Of%20Higher%20Education.pdf>.

licență, 87 % pentru cei cu diplomă de masterat și respectiv 91 % pentru cei cu titlul de doctor;

- diferențele de venituri între tinerii cu studii superioare și cei cu studii secundare sunt superioare diferențelor dintre veniturile celor cu studii secundare și a celor cu studii gimnaziale. În medie, în rândul țărilor OECD, persoanele cu diplomă de master, doctorat sau alte diplome echivalente au un venit de aproape două ori mai mult decât cele cu studii secundare, în timp ce **absolvenții de licență câștigă cu 48% mai mult decât absolvenții de liceu**, iar tinerii cu studii profesionale au un venit cu doar 20 % mai mare decât absolvenții de liceu;
- față de tinerii cu studii până la nivelul liceului, cei cu studii terțiare au mai multe șanse de a beneficia de **asigurare medicală și pensie**, conform contribuției angajatorului.

Concluzii

Concluzionând cele expuse anterior, **Alianța Națională a Organizațiilor Studentești din România (ANOSR)** atrage atenția asupra neîndeplinirii obiectivelor propuse de *Strategia Europa 2020* și respectiv de *Strategia națională pentru învățământ terțiar 2015-2020*, în condițiile în care România și-a asumat aceste obiective. În momentul de față situația la nivel național este relativ constantă raportată la anul 2014. Astfel, **rata de abandon școlar timpuriu a rămas de 18,1%**, mult peste media actuală europeană și departe de asumările naționale din 2015. S-a înregistrat o creștere minoră a **ponderii absolvenților de studii superioare până la 26,3%**, puțin peste jumătate față de ponderea asumată la nivel european, iar **rata participării adulților la procesul de învățare a scăzut la 1,1%**, aflându-ne pe ultimul loc din Europa la acest capitol.

Totodată, contextul socio-economic la care sunt expuși studenții din România **nu este deloc favorabil dezvoltării acestora**, astfel că introducerea unor limitări de vârstă, perioadă, sau de orice altă natură, în ceea ce privește facilitățile dobândite de studenți, duce inevitabil la **reducerea accesului la educație a diferite categorii de studenți**. Viziunea României asupra învățământului superior ar trebui să fie una cât mai incluzivă și să aibă în vedere mecanisme de integrare a tuturor categoriilor sociale, acest lucru însemnând inclusiv acordarea unor facilități precum **transportului feroviar intern gratuit pentru toți studenții** sau **acordarea burselor pe tot parcursul anului**.

Luând în calcul bugetul alocat pentru anii precedenți, suma medie alocată pe lună în prima jumătate a anului 2019, dar și PIB preconizat pentru anul 2019, suma din *Bugetul de stat*

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

pentru acoperirea cheltuielilor de decont a gratuității la transportul feroviar pentru studenți ar trebui să fie de cel puțin **249.542.739,48 de lei**, reprezentând **0,0242 % din PIB**⁹.

În ceea ce privește situația per ansamblu a burselor, în ciuda faptului că alocația bugetară pe student a crescut, în anul 2016, numărul de studenți care beneficiau de burse a scăzut, față de anul precedent creșterii. Acest fapt demonstrează că nivelul de creștere a alocației bugetare nu a fost suficient să permită cel puțin menținerea proporției de studenți ce beneficiază de burse. Totuși, dacă privim asupra cifrelor din anul universitar 2016/2017, remarcăm o creștere substanțială a numărului de burse.

Bugetul alocat în anul 2018 pentru bursele studențești a fost de **676.992.492,6 lei**, impactul bugetar corespunzător fiind de **0.0657% din PIB preconizat pe anul 2019**¹⁰. Având în vedere tendința de creștere a numărului burselor din ultima raportare a universităților, numărul foarte mare de cereri depuse pentru bursă socială pentru care bugetul nu a fost suficient, dar și cuantumul burselor studenților etnici români de pretutindeni care nu a mai crescut de mai mult de 10 ani, cuantumul lor nefiind corelat cu realitatea economică a anului 2019, **bugetul alocat pentru bursele studenților ar trebui să fie superior celui alocat în anul precedent.**

Sușținem ferm că această opinie lansată în spațiul public, de a introduce o posibilă limitare a numărului de călătorii pe care studenții le pot face gratuit cu trenul, ca fiind **nefondată, atât din punctul de vedere al impactului bugetar pe care l-ar avea, cât și prin incoerența discursului public al reprezentanților Guvernului.** În ceea ce privește acordarea burselor, sunt indubitabile beneficiile pe care acestea le-au adus în viața studenților, reprezentând un pas necesar în vederea atingerii unei stări de normalitate a sistemului educațional românesc.

⁹ [Procent calculat conform datelor Prognozei 2019-2022 a Comisiei Naționale de Prognoză, Varianta preliminară de primăvară](#), PIB 1.031.000.000.000 lei

¹⁰ [Procent calculat conform datelor Prognozei 2019-2022 a Comisiei Naționale de Prognoză, Varianta preliminară de primăvară](#), PIB 1.031.000.000.000 lei